

太仆寺旗永丰镇 国土空间总体规划 (2021-2035年)

公示版

永丰镇人民政府
2023年8月



目录

CONTENTS

- 01 前言
- 02 规划范围与期限
- 03 总体定位与空间策略
- 04 国土空间总体格局
- 05 镇村统筹发展
- 06 国土整治与生态修复
- 07 自然资源保护与利用
- 08 中心镇区布局优化



前言

1.1 指导思想

1.2 规划原则

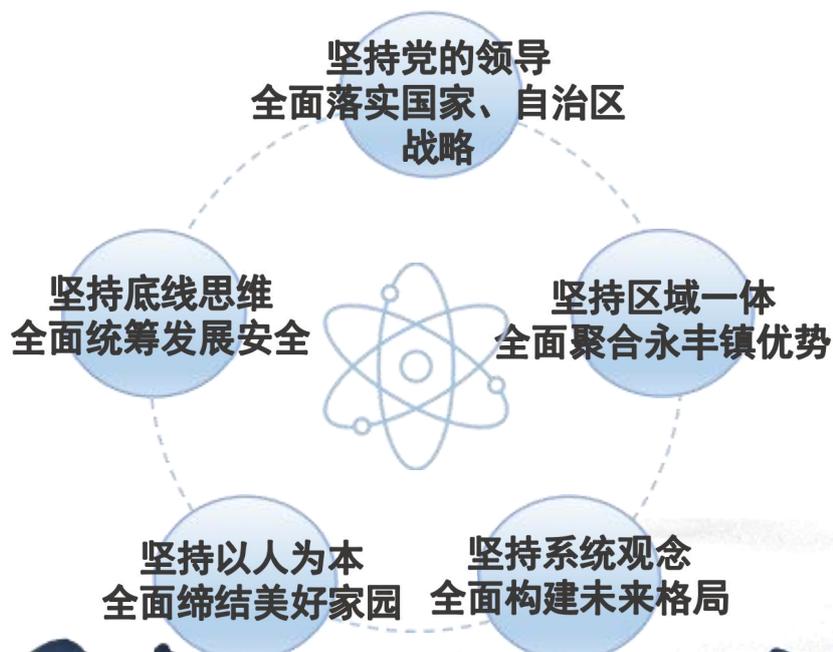
1.3 规划目标

1.4 规划特色

1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，贯彻习近平总书记对内蒙古重要讲话指示批示精神，全面落实党中央对内蒙古“两个屏障”“两个基地”和“一个桥头堡”的战略定位，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，服务融入新发展格局。坚持人与自然和谐共生，统筹山水林田湖草沙系统治理，坚持共抓大保护、不搞大开发，统筹国土空间保护、开发、利用、修复，提高国土空间品质和利用效率，提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平，为建设祖国北疆美丽风景线 and 以生态优先、绿色发展为导向的国土空间新格局做好空间保障。

1.2 规划原则



1.3 规划目标



规划到2025年，落实国土空间底线要求，粮食安全更加稳固、生态环境明显改善、农业农村现代化取得重要进展；现代农牧业、文旅产业等培育壮大；镇村交通、公共服务、市政基础等支撑体系显著提升，人居环境进一步改善，乡村特色风貌进一步凸显。



规划到2035年，国土空间格局全面优化，农业、生态、城镇空间得到保障；现代农牧业、文旅产业竞争力大大提高；乡村振兴取得重大进展，镇村公共服务均等化、交通一体化、市政设施标准化得到实现。

1.4 规划特色

多规合一

用途管制

生态修复

节约集约

数字化管理





贰

规划范围与期限

□ 规划期限

2021--2035年

规划基期年为2020年，规划目标年为2035年，近期目标年为2025年，远景展望至2050年。

□ 规划范围

规划范围为太仆寺旗永丰镇全域国土空间，总面积386.43平方公里。

下辖19个村。

□ 规划层次

镇域：统筹全域全要素规划管理，侧重国土空间开发保护的战略部署和总体格局；

中心镇区：细化土地使用和空间布局，侧重功能完善和结构优化。





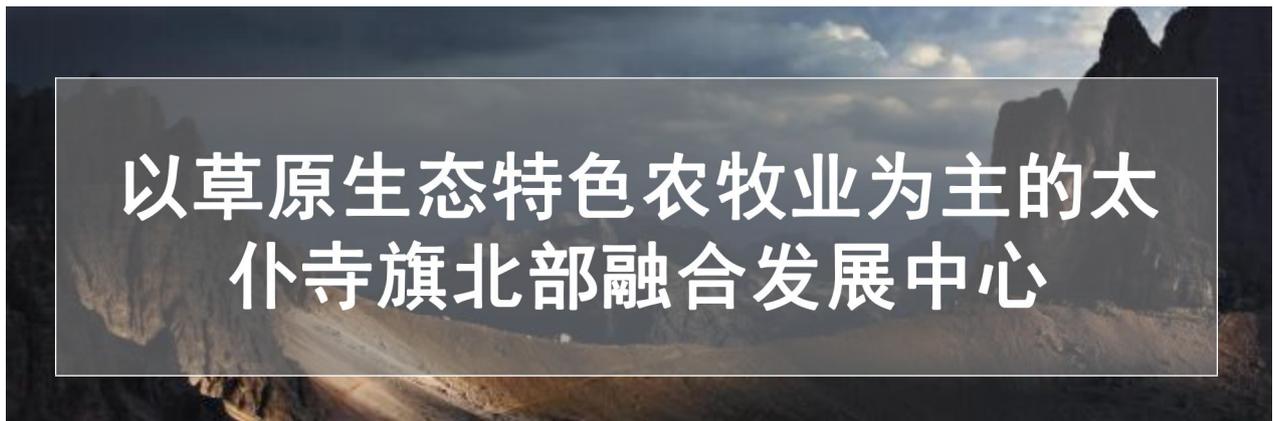
叁

总体定位与空间策略

3.1 总体定位

3.2 国土空间保护开发策略

3.1 总体定位



3.2 国土空间保护开发策略

基于发展定位和空间保护开发目标要求，结合面临的形式与挑战

贯彻习近平总书记的生态文明理念，确定三大空间保护和开发策略思路

空间保护开发策略

生态优先策略

坚持生态优先和集约发展。树立低碳发展、集约发展、和谐发展理念，提高资源利用水平，加强节能减排、环境治理和生态保护，促进经济社会发展与人口资源环境相协调，实现人与自然和谐发展。

推进转型策略

传统农牧业向现代农牧业转型，对草牧业发展提出了更高的要求。农牧结合、草田轮作，既可以改良土壤，充分发挥各类土地的生产潜能，又可以有效增加草食畜产品供给，已成为农业生产结构调整的重要内容和保障国家粮食安全的重要途径。

强化产业融合发展

强化产业融合发展。使农牧交错地带和城镇之间建立起产业化可持续发展的新途径、不断探索国土空间开发格局的新路径，对于优化生态文明建设的空间载体，切实转变经济发展方式具有十分重要的现实意义。



肆

国土空间总体格局

- 4.1 落实三条控制线
- 4.2 空间总体格局
- 4.3 区域协调
- 4.4 国土空间规划分区

4.1 落实三条控制线

耕地和永久基本农田保护红线

永久基本农田是为保障国家粮食安全和重要农产品供给，实施永久特殊保护的耕地，保护线内从严管控非农建设行为，鼓励开展高标准农田建设和土地整治，提高永久基本农田质量。永久基本农田一经划定，必须严格落实《基本农田保护条例》，严控建设占用永久基本农田。



生态保护红线

在生态空间范围内具有特殊重要生态功能，必须强制性严格保护的区域，实行最严格的生态保护红线管控制度，仅允许对生态功能不破坏的有限人为活动。



城镇开发边界

在一定时期内因城镇发展需要，可以集中进行城镇开发建设、以城镇功能为主的区域边界，涉及城市、建制镇以及各类开发区等。城镇开发边界一经划定，原则上不得调整，因国家重大战略调整、国家重大项目建设、行政区划调整等确需调整的，按国土空间规划修改程序进行。



4.2 国土空间总体格局

构建高质量发展的国土空间总体格局

构建“一心双轴、三区多点”的国土空间保护开发总体格局。

一心：以永丰镇镇政府所在地三永村为发展核心。

双轴：指北部特色经济发展轴与南侧城乡融合发展轴。

三区：指生态经济区、产业融合发展区、生态与历史文化提升区。

多点：依托已形成的产业格局，以产业提升和城乡融合发展为主要方向，沿主要轴线形成的发展节点。



国土空间总体格局

生态空间格局

构建“两廊、三区”的生态空间格局

两廊： 以河流水系、通风廊道为轴带，形成连续、系统的开敞空间体系和生态保护格局。

三区： 林草融合发展区、农业生态系统提升区、生态文化保护区



4.3 区域协调

● 生态环境共治共保

基于自然资源本底特征，加强生态空间连通性，发挥并承担重要的水源涵养和防风固沙的生态主体功能，以保障生态安全为前提，强化生态系统保护与修复，共同构建生态廊道，进一步提升区域生态环境质量。

● 基础设施互联互通

永丰镇地处旗政府所在地宝昌镇东北12.5公里处，交通条件便利，距呼海大通道主干线40公里，国道207线由南至北纵贯全境；省道304自西向东穿过，连接宝昌镇与骆驼山镇。基础设施内联外通，促进区域协同发展。

● 公服设施共建共享

优化空间用地格局，以共享推进公共服务均等化。按照服务人口规模，配套不同标准的公共服务和基础设施，营造优美的景观环境和公共活动空间；优化医疗资源配置，推动医疗卫生和养老协作，推进养老服务体系共建共享。

▲ 太仆寺旗在内蒙古自治区的位置

● 镇村统筹协调发展

优化乡域农村空间，引导农民向中心镇区和中心村集中，以“分类引导、特色整合”为导向，建设中心村、保留特色村，有序引导村庄居民点调整，使人口、土地、资源等要素在区域间有序流动，推动区域协调发展跃上新台阶。

▲ 太仆寺旗在锡林郭勒盟的位置

▲ 永丰镇在太仆寺旗的位置

4.4 规划分区

形成六大分区：生态保护区、生态控制区、农田保护区、 城镇发展区、乡村发展区、矿产能源发展区

生态保护区：自然保护地核心保护区原则上禁止人为活动，其他区域严格禁止开发性、生产性建设活动，除国家重大战略项目外，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。

生态控制区：可适度开展观光、旅游、科研、教育等活动。严格限制各类开发建设行为以及种植、养殖活动；应根据规划逐步迁出不符合要求的各类工矿企业，并采取修复整治措施。

农田保护区：坚决防止永久基本农田“非农化”，重大建设项目、生态建设、灾毁等占用或减少永久基本农田的，按照“数量不减、质量不降、布局稳定”的要求进行占补平衡。

城镇发展区：加强与水体保护线、绿地系统线、基础设施建设控制线、历史文化保护线、道路控制线（城市绿线、蓝线、紫线、黄线、红线）的协同管控。

乡村发展区：准入宅基地、农村公共服务设施、交通市政基础设施、农产品加工仓储、农家乐、民宿、创意办公、休闲农业、乡村旅游配套设施等农村生产、生活相关的用途。严格控制一般农业区内的农地转为建设用地。

矿产能源发展区：积极发展绿色矿山，严格矿产开发准入条件，做到开发、治理、恢复全周期监管。形成追风逐日，风光氢储，抽水蓄能调峰于一体的能源发展基地。



伍

镇村统筹发展

5.1 镇村体系

5.2 优化产业布局

5.3 公共服务设施体系

5.4 全面推进乡村振兴

5.2 优化产业布局

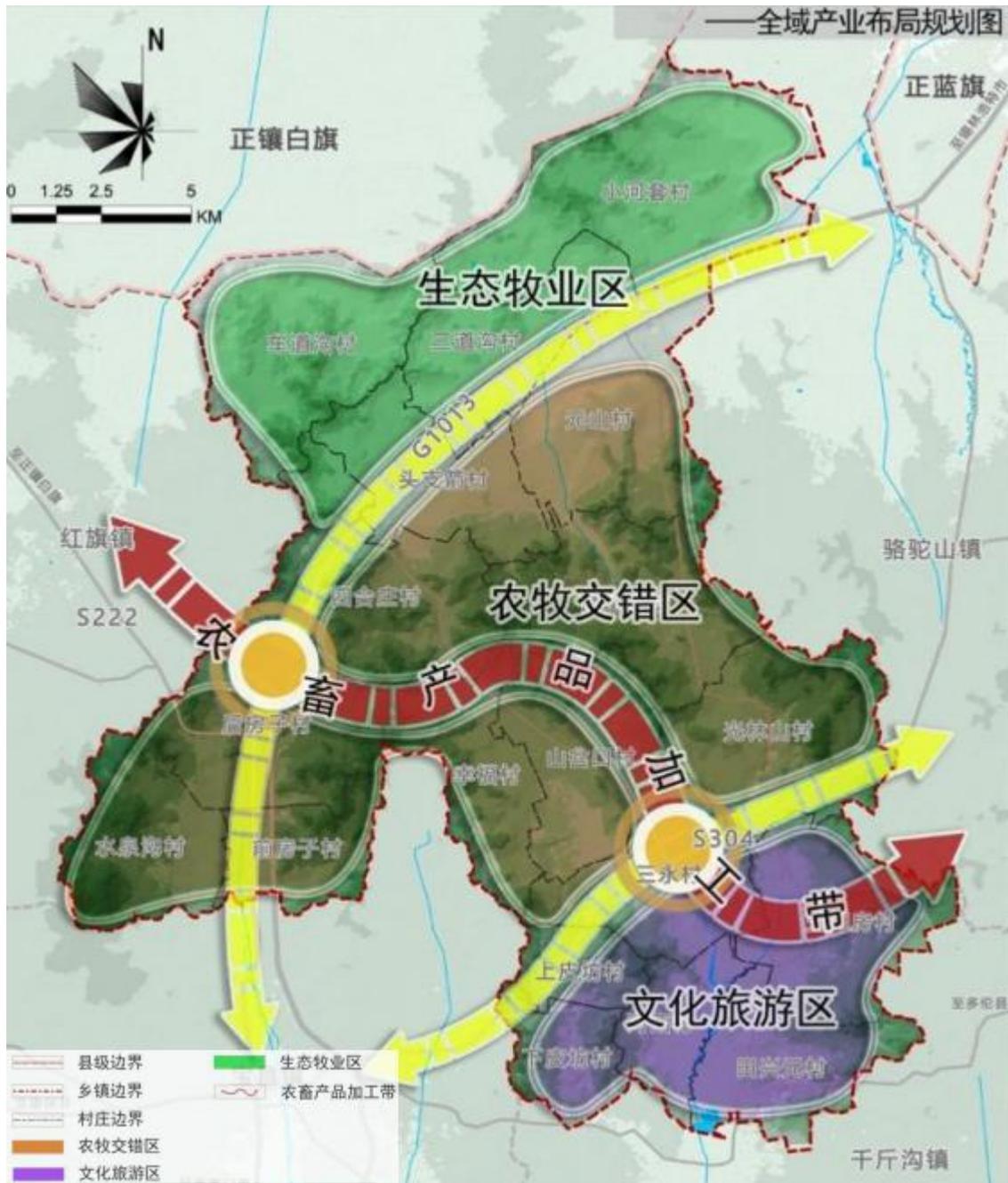
构建“一带、两轴、三区、多点”的产业空间体系。

一带：农畜产品加工带，大力发展绿色生态高端农牧业，形成互相联动的产业加工带。

两轴：以G1013和S304为轴线，充分发挥交通对经济提升、产业链发展的推动作用。

三区：生态牧业区、农牧交错区、文化旅游区。

多点：以中心镇区、行政村形成的产业发展聚集点。



5.4 全面推进乡村振兴

振兴目标

建立健全城乡融合发展的体制机制和政策体系，推动城乡要素有序流动，平等交换和公共资源均衡配置，深化农业供给侧改革，推动农村一二三产业融合发展，建立健全乡村产业体系，提高农业现代化水平，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型城乡关系。

产业振兴

实施“农业+文化+旅游+产业”的融合发展，全面推进乡村产业振兴。推进农业农村现代化建设，提升文旅融合培育发展新动能，推动工业经济高质量发展。

村庄分类引导

积极推进城乡融合发展，全面提升村庄整体发展水平，分类推进村庄发展，构建层次结构合理、布局有序的镇村体系，确定“集聚提升、特色保护、城郊融合、搬迁撤并”四类村庄体系。

- **集聚提升类：**在原有规模基础上有序推进改造提升、产业激活、环境优化、活力提升、风貌保留，强化主导产业支撑、支持专业化村庄发展。
- **特色保护类：**全面保护传统建筑、尊重原著居民生活习惯、改善村庄基础设施和公共环境、合理利用村庄特色资源、发展乡村旅游和特色产业。
- **其他类：**其他类村庄以保持现状为主，改善村庄生活空间，提升村民生活质量；根据城乡发展变化、空间格局优化及开发保护新要求等现实需要，进一步明确建设方向。



国土整治与生态修复

6.1 全域国土综合整治

6.2 山水林田湖草沙生态修复

6.1 全域国土综合整治

■ 农用地整治

持续推进高标准农田建设，促进耕地增量提质及集中连片，提高土地规模化、集约化利用水平。

■ 建设用地整治

强化土地用途管制。引导城乡土地利用结构，积极推进用地由外延式扩展转变为内部挖潜，提高城乡用地的利用率；进一步深化用地管制，引导城乡发展空间模式转变，提高土地资源配置效率与集约利用水平。

推进农村居民点整理。加强农村居民点整理，逐步对布局散乱的村庄进行集中归并，对村庄内部的布局进行调整，使村庄内部的空闲地得到充分利用；明确腾退建设用地的规模和位置，节约建设用地指标优先用于农村产业新业态融合发展用地，或用做农村集体经营性建设用地安排，集约居民点用地规模。



6.2 山水林田湖草生态修复



统筹山水林田湖草系统治理，倡导自然恢复+人工整治，系统实施生态保护修复工程，加大生态系统保护力度，提升生态系统稳定性和可持续性，保障生态系统安全。

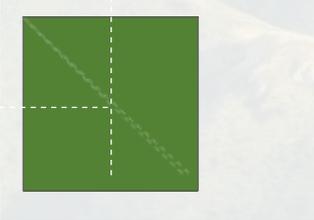


以改善生态环境质量为核心，建立以“三线一单”为核心的生态环境分区管控体系，提升治理体系和治理能力现代化水平，推进生态环境高水平保护和经济高质量发展，筑牢我国北方重要生态安全屏障。



把山水林田湖草作为一个生命共同体，用系统思维谋划和推动系统修复、综合治理、整体保护等工作，大面积增加林草资源总量，大幅度提升林草资源质量，下大力气保护森林、草原、湿地、水源等自然生态资源，夯实绿色底色，建设生态安全屏障。





自然资源保护与利用

7.1 耕地资源保护与利用

7.2 水资源利用和湿地资源保护

7.3 林草资源保护与利用

7.1 耕地资源保护利用

现状

全域耕地总面积13320.42公顷，占全域总面积的34.47%，水浇地数量居多。全域均有分布，其中以光林山村、五间房村、后房子村居多，剩下其他行政村分布较均匀。

耕地保护与利用

提高耕地质量

通过高标准农田建设，重点建设粮食生产功能区，在稳定粮食产能基础上，积极支持优势农产品等特色产业发展，建设优质粮食、优质蔬菜等生产基地，促进农民增收。

强化耕地资源的保护

严把建设占用耕地关，切实抓好占补平衡土地开发项目实施管理，以及耕地进出平衡项目管理。不断提高耕地质量，做到耕地数量和质量“双红线”不动摇。严格落实旗县级规划下达的耕地保护目标与永久基本农田保护红线。

压紧压实耕地保护责任

严格落实耕地保护主体责任、监管责任和监督责任，进一步强化部门协同，完善耕地保护责任目标考核制度，建立完善耕地保护发现监管机制，强化耕地保护执法和追责问责。

7.2 水资源利用与湿地保护

现状

现有陆地水域面积为89.43公顷，占土地总面积的0.23%，主要为永丰河和北部零星分散的坑塘水面。

湿地面积为135.20公顷，占土地总面积的0.35%，主要分布镇域南北两侧。

水资源利用与湿地保护

增强水资源保障能力

加强河湖水面资源管控。保护永丰河等自然水域以及镇域范围内坑塘等蓝色空间，严格落实河道岸线控制线，加强水域岸线生态空间管控，严禁非法侵占河道。

完善湿地生态系统保护网络

加强湿地资源利用管控。严格落实总量控制与限额使用、依法占用、占补平衡、生态补偿等湿地管理制度，确保湿地面积不减少、质量不降低。建立湿地生态环境监测网络，监测湿地生态环境动态变化。

7.3 林草资源保护与利用

现状

现状林地面积为9365.31公顷，占全域总面积的24.24%，分布于整个镇域，其他林地占主导。主要以公益林和商品林为主。

现状草地14781.82公顷，占全镇总面积的38.25%，以天然牧草地为主。人工牧草地仅0.10公顷，分布在小河套村。

林草保护与利用

以公益林保护为重点 严格控制林地转为非林地，全面推进森林资源保护。严格落实太仆寺旗国土空间总体规划确定的林地保有量和公益林保护任务。

加强草原保护 坚持生态优先、综合治理、科学利用，完善政策措施，增强支撑保障能力，改善草原生态状况，提升草原生态功能，推动形成健康稳定的草原生态系统。严格执行草原保护相关制度，加强退化草原分类治理，健全灾害防控、草原生态监测等科技服务体系，推进人畜草和谐共生。



捌

中心镇区布局优化

- 8.1 公共服务设施规划
- 8.2 道路交通规划
- 8.3 人居环境整治

8.1 公共服务设施规划

完善补齐中心镇区的公共服务设施，形成综合性服务中心的公共中心。

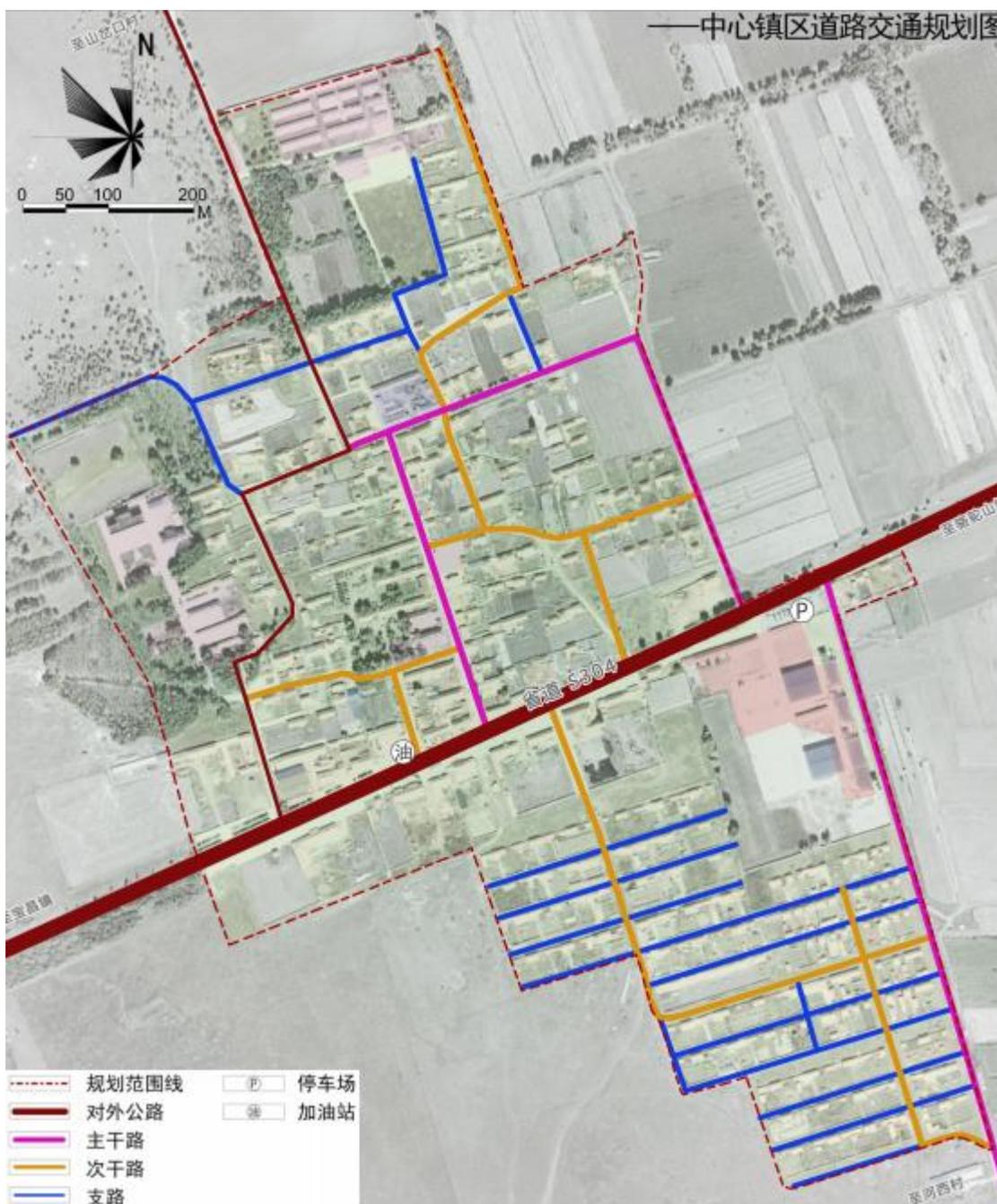


- | | | |
|---------|------|--------|
| 现状 规划 | 加油站 | 文化活动设施 |
| 镇政府 | 停车场 | 体育活动设施 |
| 小学 | 银行 | 卫生院 |
| 幼儿园 | 市场 | 养老设施 |
| | 邮政设施 | |

8.2 道路交通规划

构建外联内通的镇区道路网，形成“主干路、次干路、支路”三级路网结构

优化路网布局，提升道路网密度，规划新支路，拓宽主干路红线宽度，优化已建成主次支路结构。



8.3 人居环境整治

● 公共空间设计

在公共空间景观的改造上主要以满足中老年人以及儿童为主。规划在原有居民休憩点、篮球场、广场、闲置空地等地方清理杂物，增设休闲设施、健身器材等。



● 宅前屋后空间设计

宅前屋后空间是村民交往活动密集的另一场所，村民可以根据自身喜好，种植蔬菜、水果。也可以植入本土植物景观。





注：
部分图片来源于网络
如有涉及版权问
题
请与太仆寺旗自然资源局联系
本次成果为征求意见稿，最终以审核文件为准