



太仆寺旗 千斤沟镇国土空间总体规划 (2021-2035年)

草案公示

前言 / PREFACE

国土空间规划是空间发展的指南、是国土空间保护、开发、利用、修复等一系列空间活动的行动纲领。为贯彻落实《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》精神，体现千斤沟镇发展战略要求，根据太仆寺旗人民政府工作部署，编制《太仆寺旗千斤沟镇国土空间总体规划（2021—2035年）》。

千斤沟镇处于京津冀城市与草原腹地交界地带、农区与牧区交界地带。随着太子城至锡林浩特铁路的通车，千斤沟镇的近京优势将逐步凸显，千斤沟镇将承担更重要的生态和产业功能。

按照上级部署要求，特制作本次《规划》草案成果，简要介绍千斤沟镇国土空间总体规划的主要成果，现开展为期一个月的公众意见征询。

公示时间：2023年9月1日——2023年10月1日



目录 / CONTENTS

01 识别规划本底，夯实空间规划基础

02 明确战略重点，落实三区三线目标

03 坚守底线思维，优化国土空间格局

04 提升功能品质，建设宜居绿色乡镇

05 推进生态治理，促进社会持续发展

06 强化规划传导，完善规划实施保障



01

识别规划本底
夯实空间规划基础

1.1 指导思想

为加快推进国土空间规划体系建设，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，充分发挥总体规划在国土空间规划体系中承上启下的作用，立足千斤沟镇发展现状特征，有机融合土地利用总体规划、城市总规等各类空间规划，统筹安排全镇各项建设活动，推动村镇集聚发展和土地资源节约利用，合理配置村镇公共服务设施和基础设施，兼顾开发与保护整合，优势资源联动，促进千斤沟镇社会经济全面、协调和可持续发展。



1.2 规划范围与期限

规划范围

千斤沟镇千斤沟镇行政管辖范围内的所有土地，国土总面积为**571.43平方公里**，辖域内**37个**行政村，其中镇政府驻七号村。

人口规模

至2035年，户籍人口：**4.18万人**

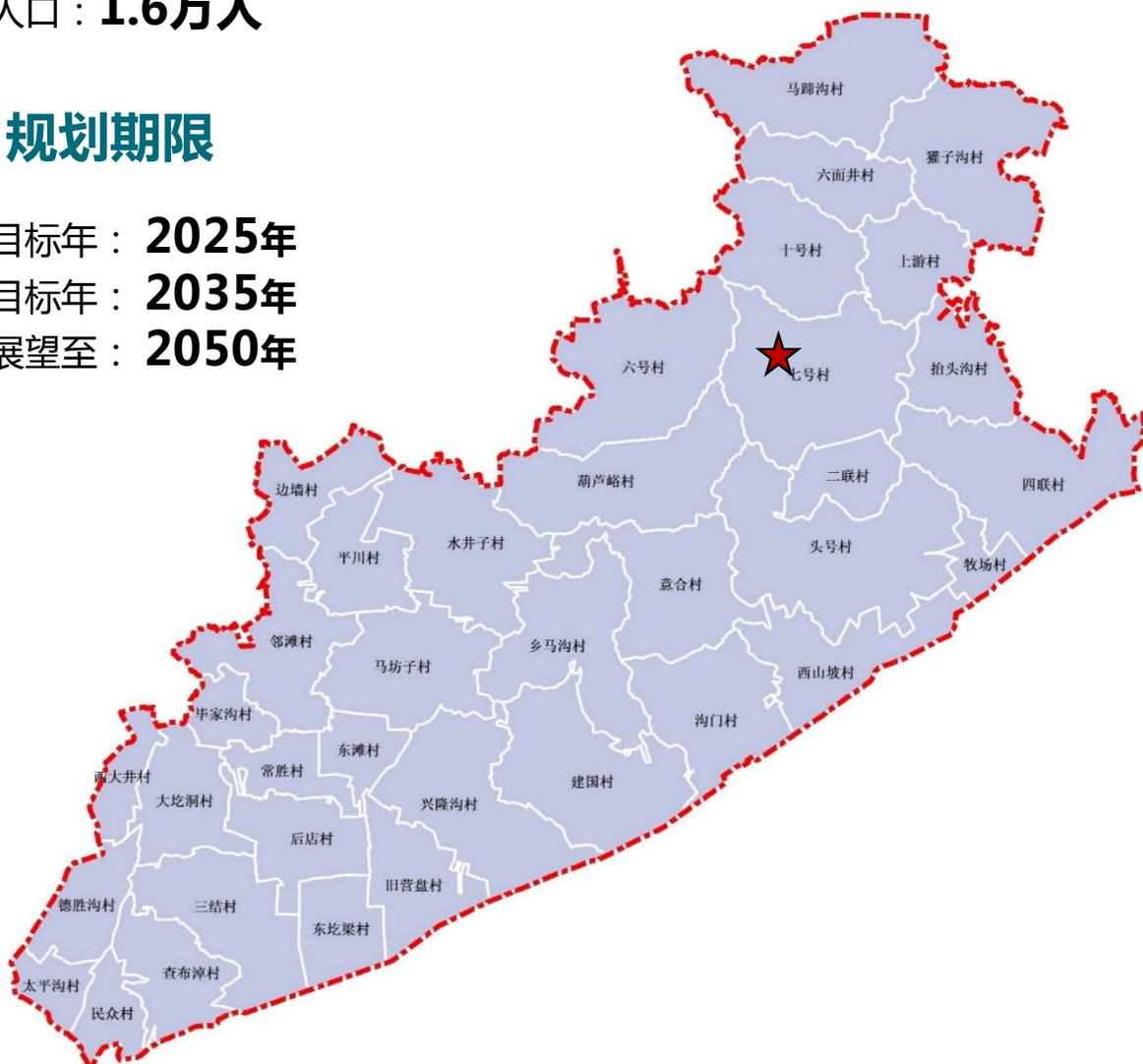
常住人口：**1.6万人**

规划期限

近期目标年：**2025年**

远期目标年：**2035年**

远景展望至：**2050年**



1.3 自然地理格局

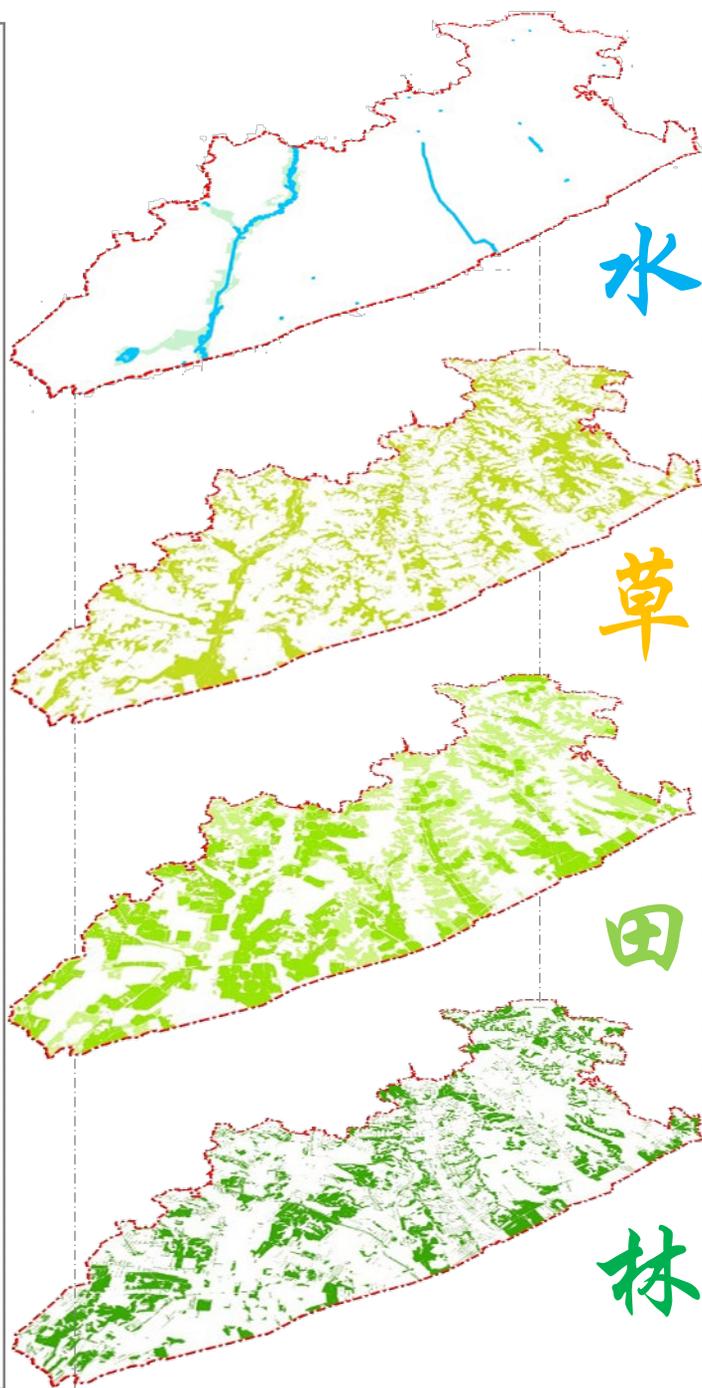
二分林地三分草 五分水田绕农庄

湿地和陆地水域共199.63公顷，占总用地的0.35%；水面以季节性河流为主。

草地面积15780.52公顷，占总用地的27.62%。其中天然牧草地14950.38公顷。

耕地26756.93公顷，占总用地的46.82%，镇政府以北以旱地为主，镇政府以南以水浇地为主。

林地12942.39公顷，占总用地22.65%；其中，乔木林地共3351.81公顷，林地平均分布，植被覆盖较好。



1.4 历史文化

文化汇聚，特色明显



教堂文化

千斤沟镇现有七号教堂、乡马沟教堂、头号教堂三处新旧教堂建筑。



历史文化

成吉思汗边墙遗迹(金界壕)，涉及边墙村和马蹄沟村。



民俗文化

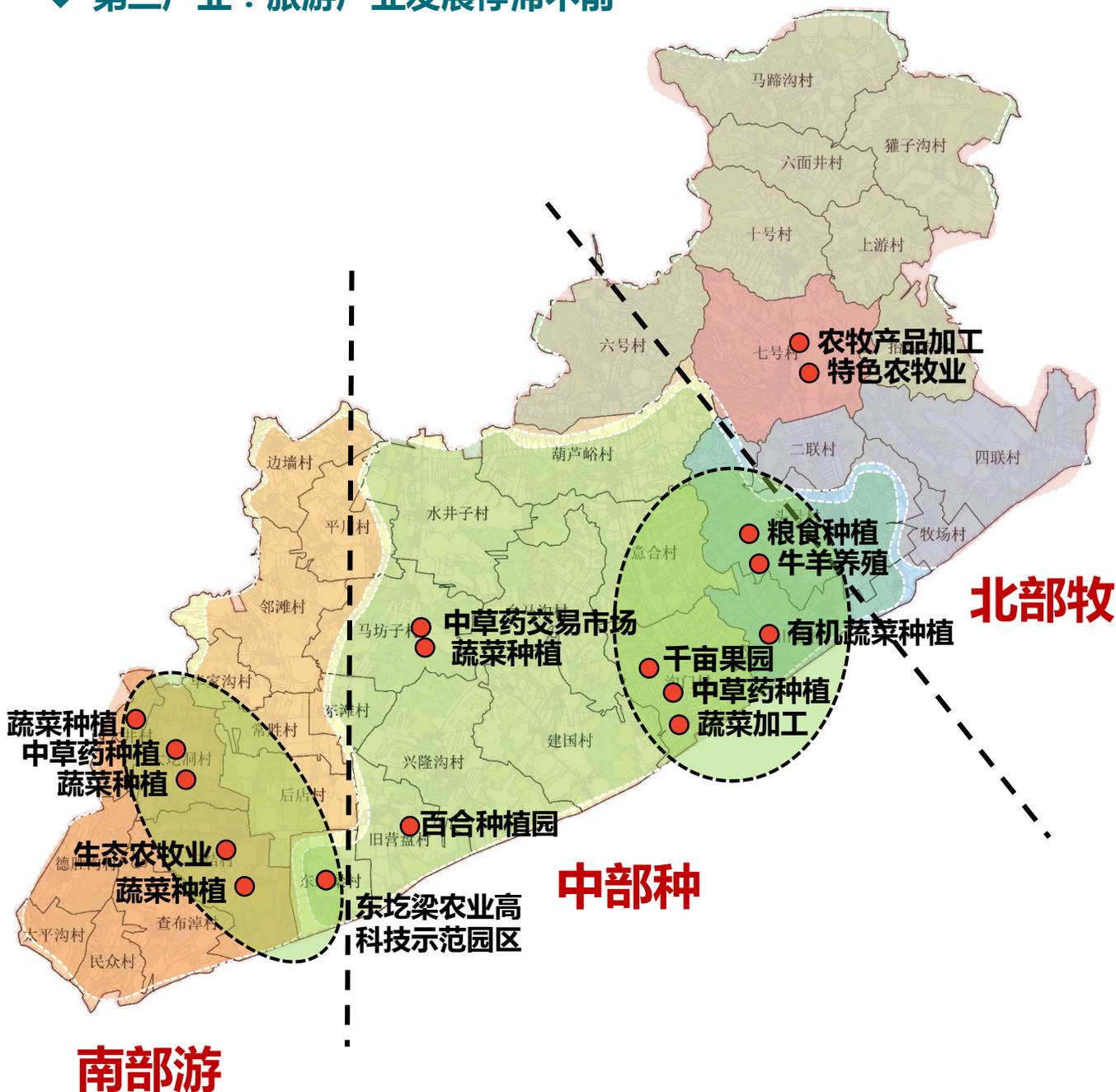
旧营盘村晋剧团，一处民俗博物馆，展览老农具、老生活用品360种，600余件。



1.5 产业分布

南部游、中部种、北部牧

- ◆ 第一产业：传统农牧产业占比最高
- ◆ 第二产业：以农产业加工为主
- ◆ 第三产业：旅游产业发展停滞不前





02 明确战略重点 落实三区三线目标

2.1 发展定位

农牧强镇·生态小城

锡林郭勒盟农畜产品重要生产基地

草原高铁沿线的发展腹地

2.2 城市性质

千斤沟镇属于农贸/旅游型城市



重点发展:

农产品深加工、特色畜牧养殖加工业、
休闲旅游业、商贸物流业

2.3 发展目标

引导千斤沟镇农畜产品向现代化产业化发展，依托高铁建设，农畜产业引领，文化特色打造

以“安居乐业游，幸福千斤沟”为目标

打造为区域交通的节点城镇、生态环抱的绿色乡镇、多文化融合的人文厚镇、产业兴旺的活力强镇。



2.4 空间战略

生态优先

“保护生态本底带”

保护水井子河及苏鲁滩河周边生态环境，维护良好的林草河田生态本底。

“优化生态格局”

建设具有区域意义的生态廊道。采取廊道、绿心、生态节点等多种模式，完善生态安全格局。

“强化生态修复”

加大废弃矿山、滩河环境综合整治力度，强化生态修复。

区域协同

“对接京津冀”

联动京津冀协同发展区域，打造京津冀农畜产品供应基地，距首都最近的内蒙天然生态农场。

“强化与张家口、多伦的联动发展”

强化与张北草原及多伦草原的旅游联系，融入京北旅游组团

“锡盟南大门”

依托太子城至锡林浩特市铁路建设，加强与锡林浩特市的区域协同。

资源统筹

“交通体系构建”

打通区域交通，提升片区交通能级，加强与周边省市联系，内部交通完善。

“产业发展谋划”

提升农牧业附加值，积极发展商贸物流业、交通运输业和农畜产品转运、集散等产业，并适度发展旅游

“集约高效用地”

重在内部挖潜，强化人地协调，盘活存量、争取指标。





03

坚守底线思维
优化国土空间格局

3.1 总体格局

构建“一核二轴二带四片多点” 的总体格局

一核：中心镇区功能核

二轴：510县道农牧风光体验轴，S222镇区发展轴

二带：两条滨河风光生态带

四片：西部高效农业示范区，中部农业种植发展区，东部特色农牧体验区，农牧生产区

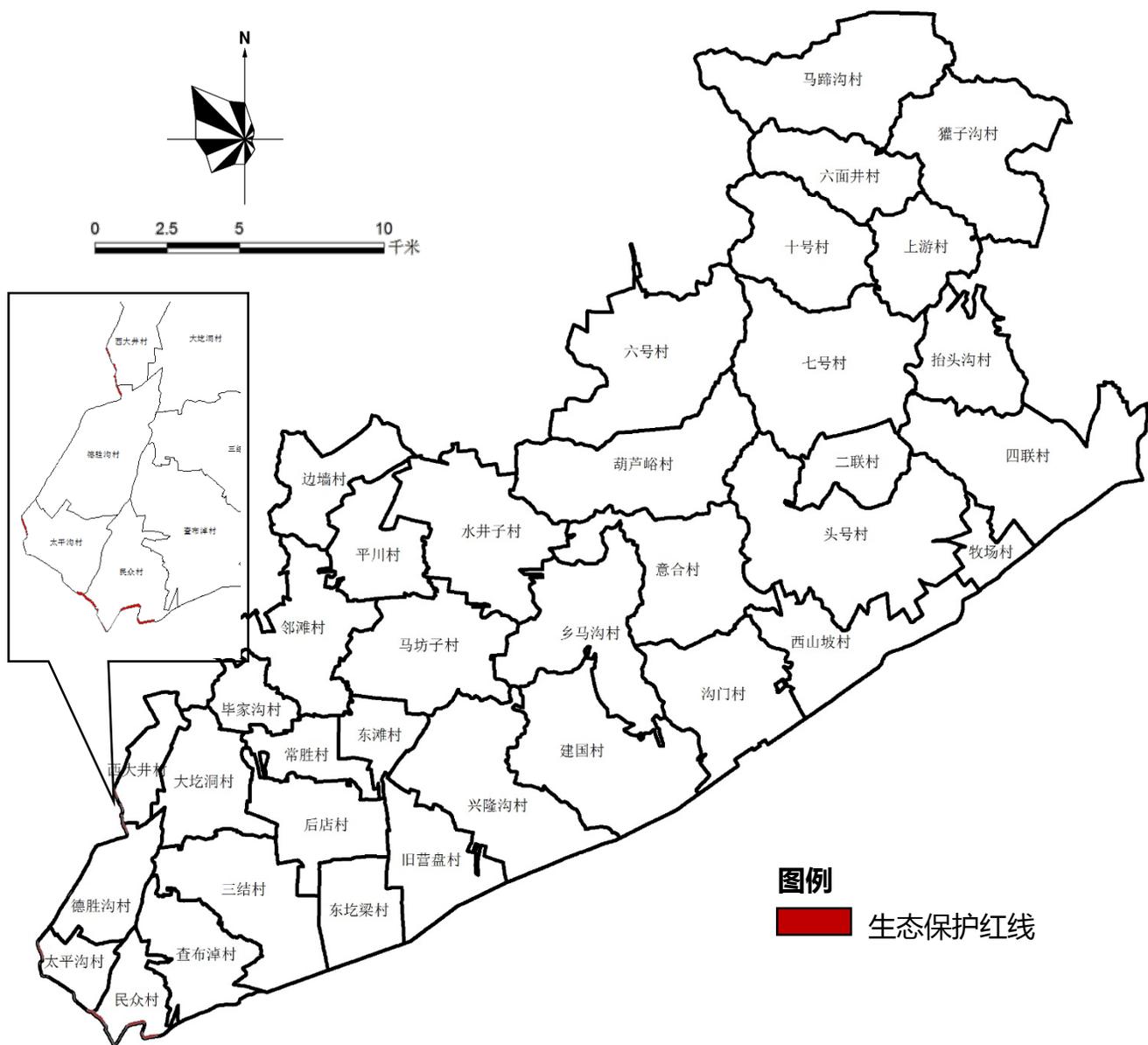
多点：依托中心村形成的村庄服务核心



3.3 生态保护红线

严格落实上位规划确定的生态保护红线传导指标和管控要求

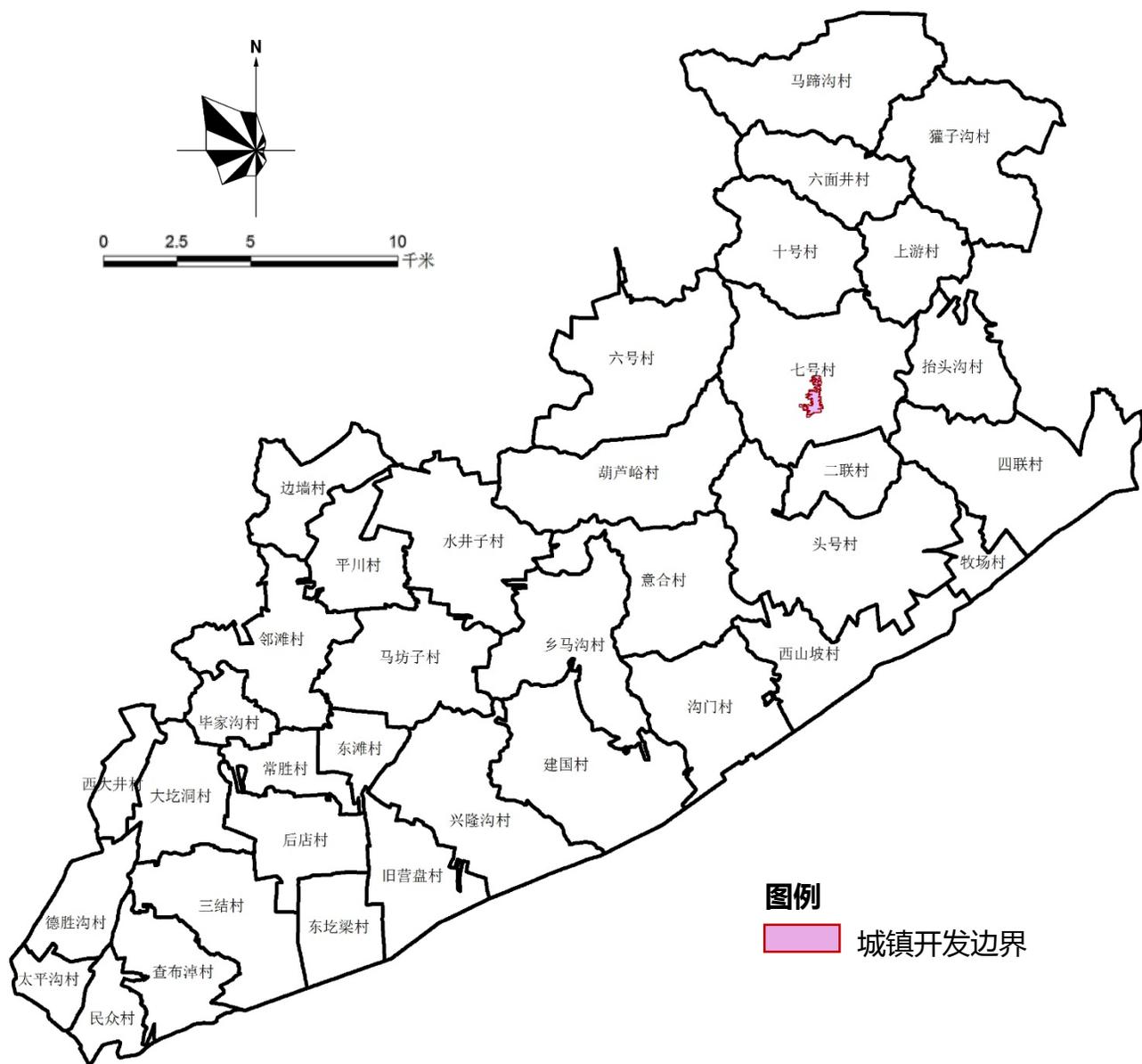
◆ 确保生态保护红线面积不少24.58公顷。



3.4 城镇开发边界

协调落实上位规划已划定的城镇开发边界规模、位置和管控要求。

- ◆ 依据用地增减挂钩，按照统筹规划的要求，划定城镇开发边界面积共41.98公顷。





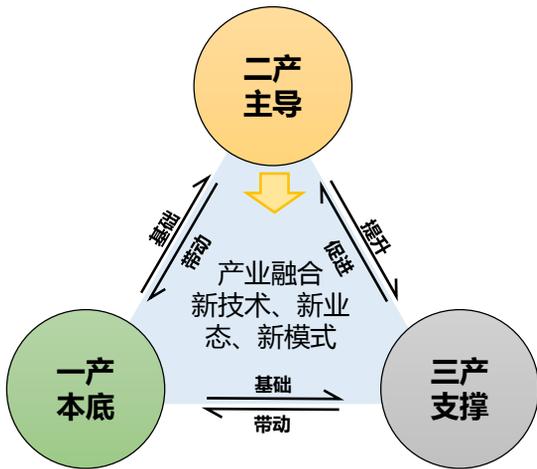
04

提升功能品质
建设宜居绿色乡镇

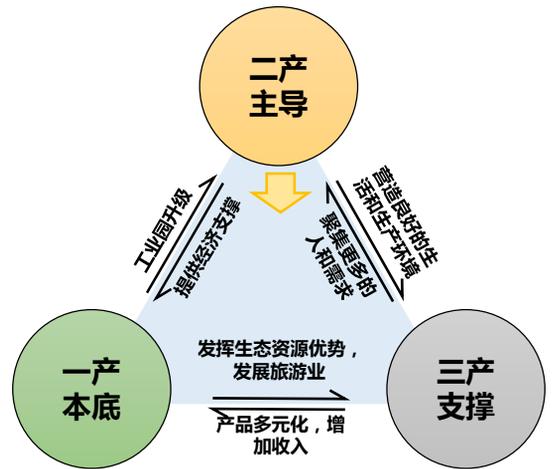
4.1 谋产业

一产衍生，延伸产业链，接二连三、农畜产业升级，创新培优，激发新产业

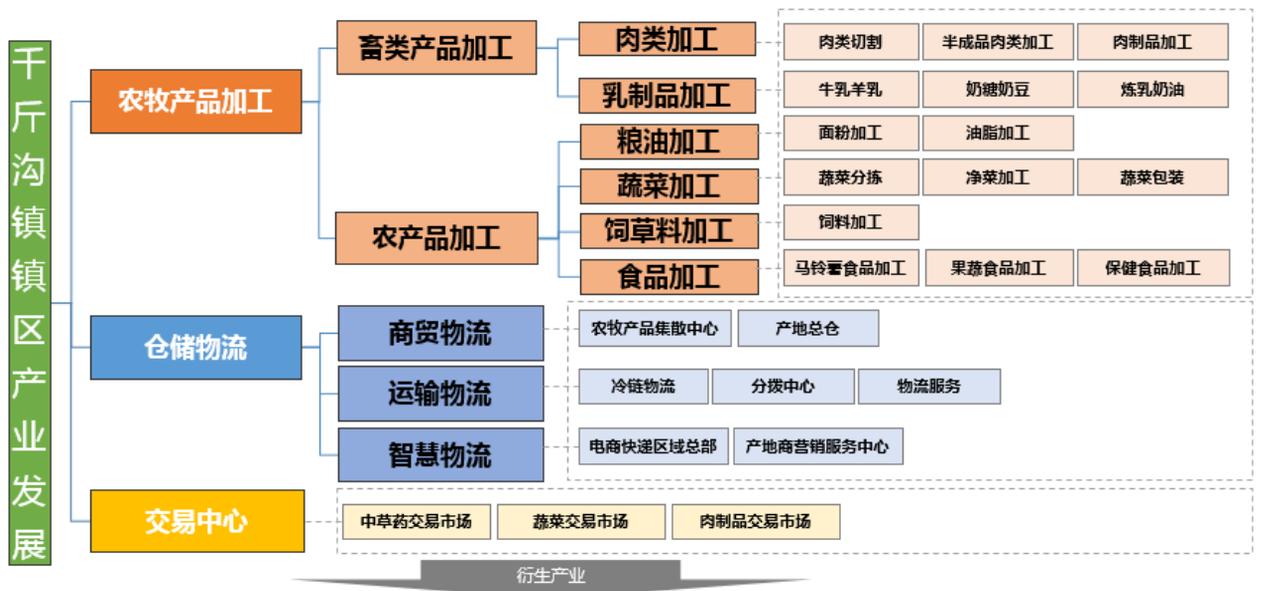
- 一产——着力农业规模化现代化，适度发展休闲体验农业。
- 二产——衍生农牧产品加工、包装，禁止污染型三类工业
- 三产——发展商贸物流业，销售和流通农畜产品的同时，兼顾旅游产业



一二三产融合发展



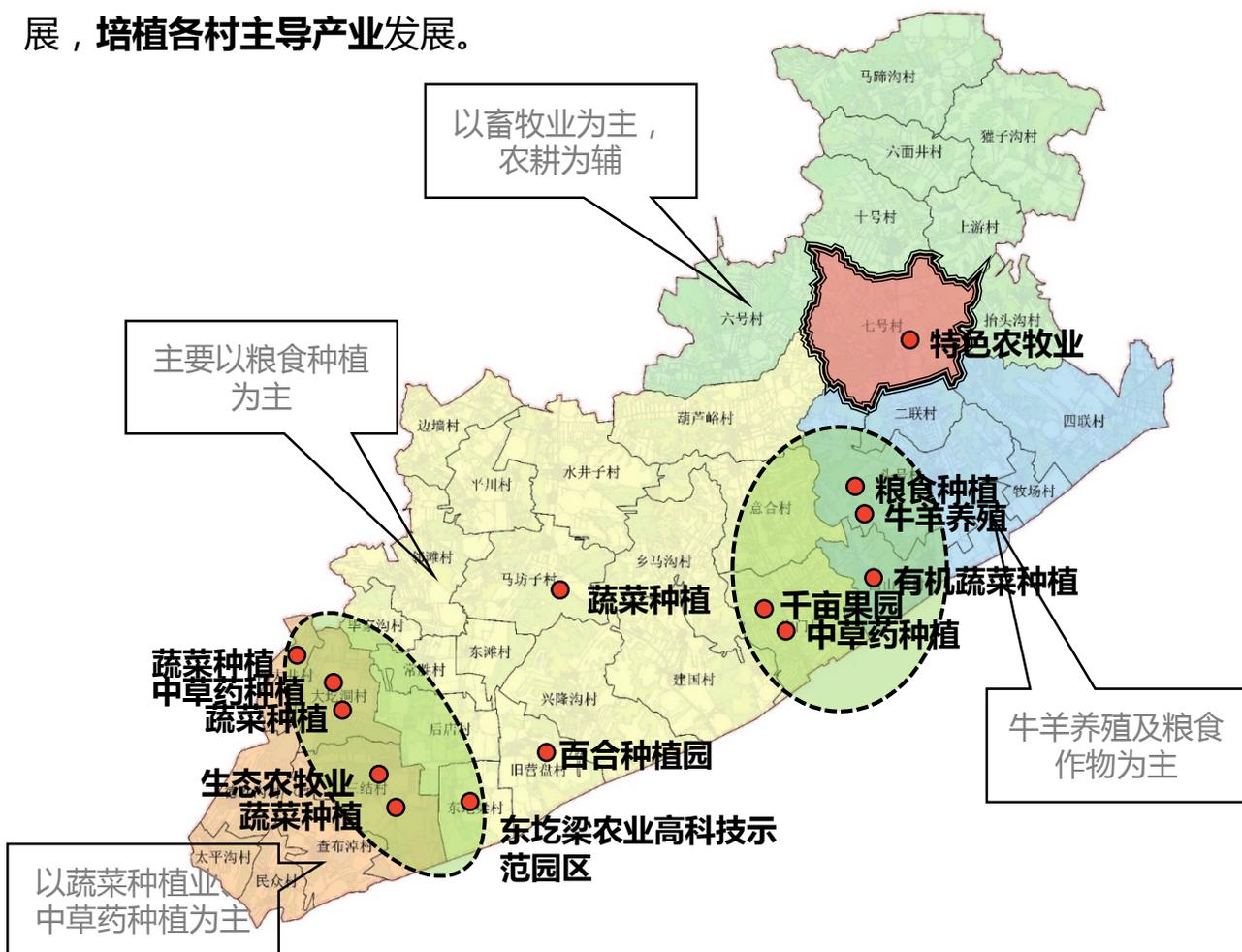
一二三产相互作用



4.1 谋产业

农牧业产业发展重点

改变传统生产模式，多元化发展产业。发展特色农业、农业加工业和生态农业；**建设中药生产基地，蔬菜种植基地，牛羊规模化养殖基地**；发展**培育基地农业技术推广**，同行业多渠道交流沟通，开放市场，借外力促进发展，**培植各村主导产业发展**。



智慧农业



设施农业种植

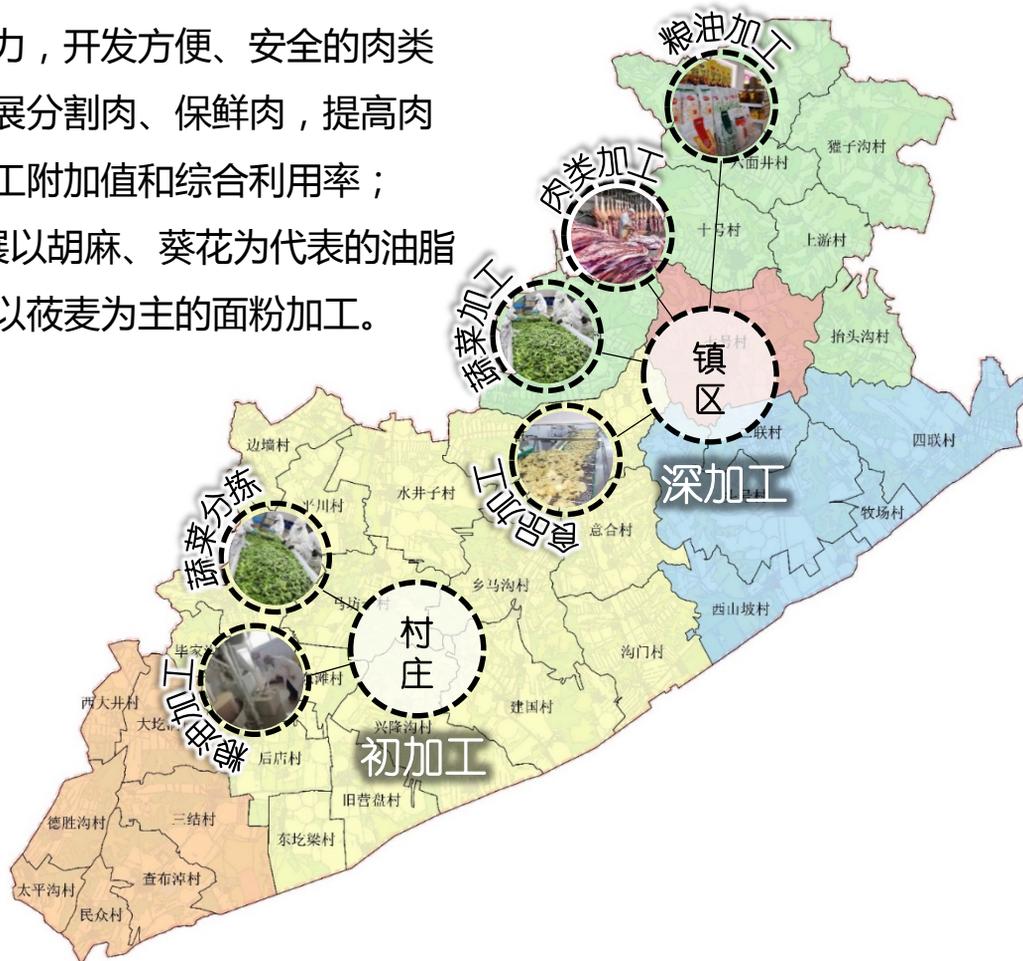
4.1 谋产业

加工产业发展重点

以蔬菜、马铃薯、乳、肉、粮油加工为重点，发展脱水蔬菜、洗净蔬菜和蔬菜汁等蔬菜类产品以及马铃薯风味休闲食品的加工业；

发展乳制品加工业、提高肉类产品加工能力，开发方便、安全的肉类食品，发展分割肉、保鲜肉，提高肉类产品加工附加值和综合利用率；

发展以胡麻、葵花为代表的油脂加工业及以莜麦为主的面粉加工。



农牧产品加工产业

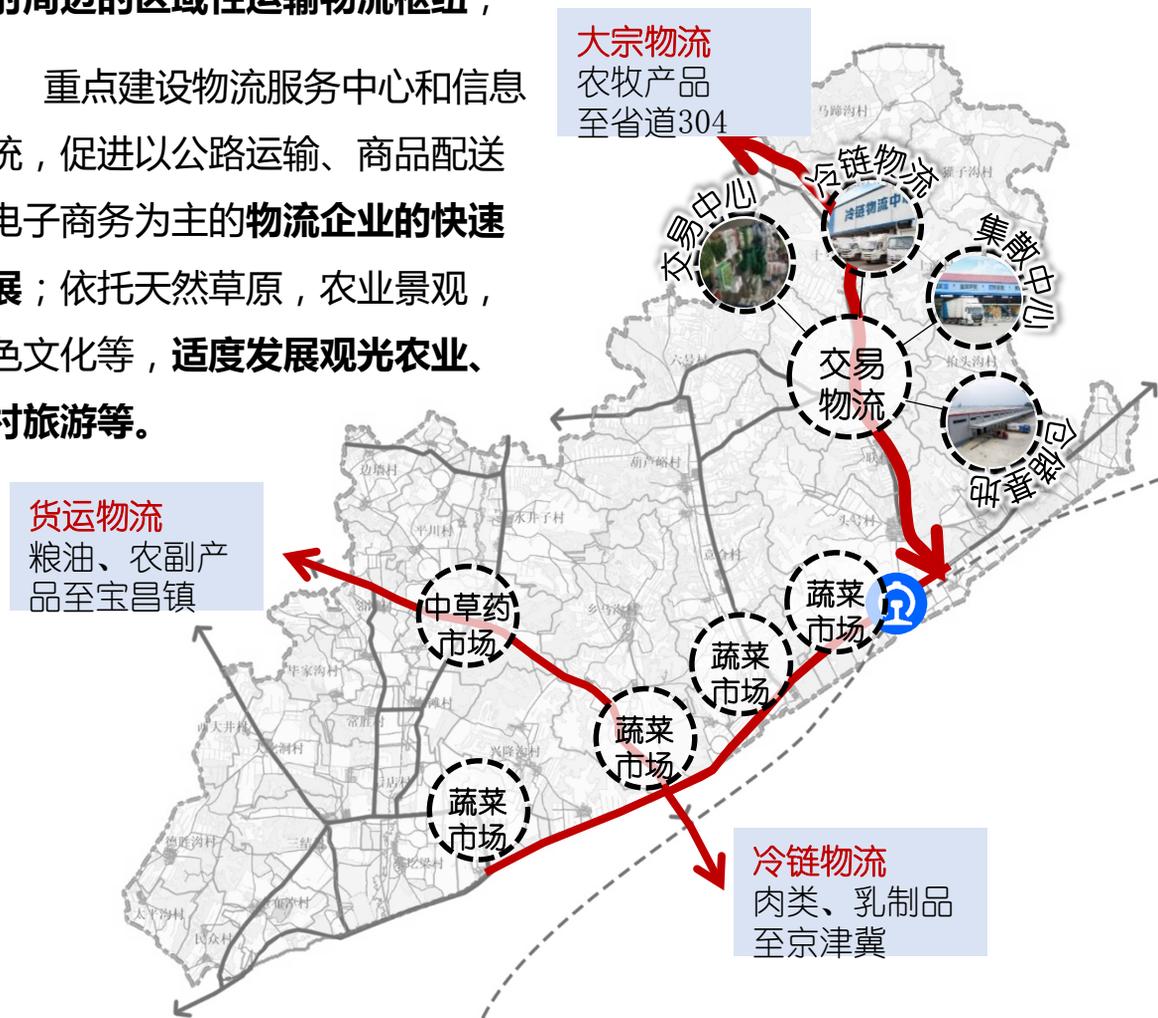


4.1 谋产业

服务业发展重点

着力培育和建设专业市场和现代物流中心，建成为千斤沟镇重要的**商品集散地和农畜产品交易中心**；依托高铁站建设，建成连通东西向和南北向、辐射周边的**区域性运输物流枢纽**；

重点建设物流服务中心和信息
系统，促进以公路运输、商品配送
和电子商务为主的**物流企业的快速
发展**；依托天然草原，农业景观，
特色文化等，**适度发展观光农业、
乡村旅游等。**



4.2 构交通

构建外联内畅的综合交通体系

- 落实公路、铁路交通规划，加强镇域道路系统与对外交通设施的链接
- 完善内部网络，加强镇村、产业节点之间的道路连通
- 提升农村道路建设水平，促进城乡融合发展

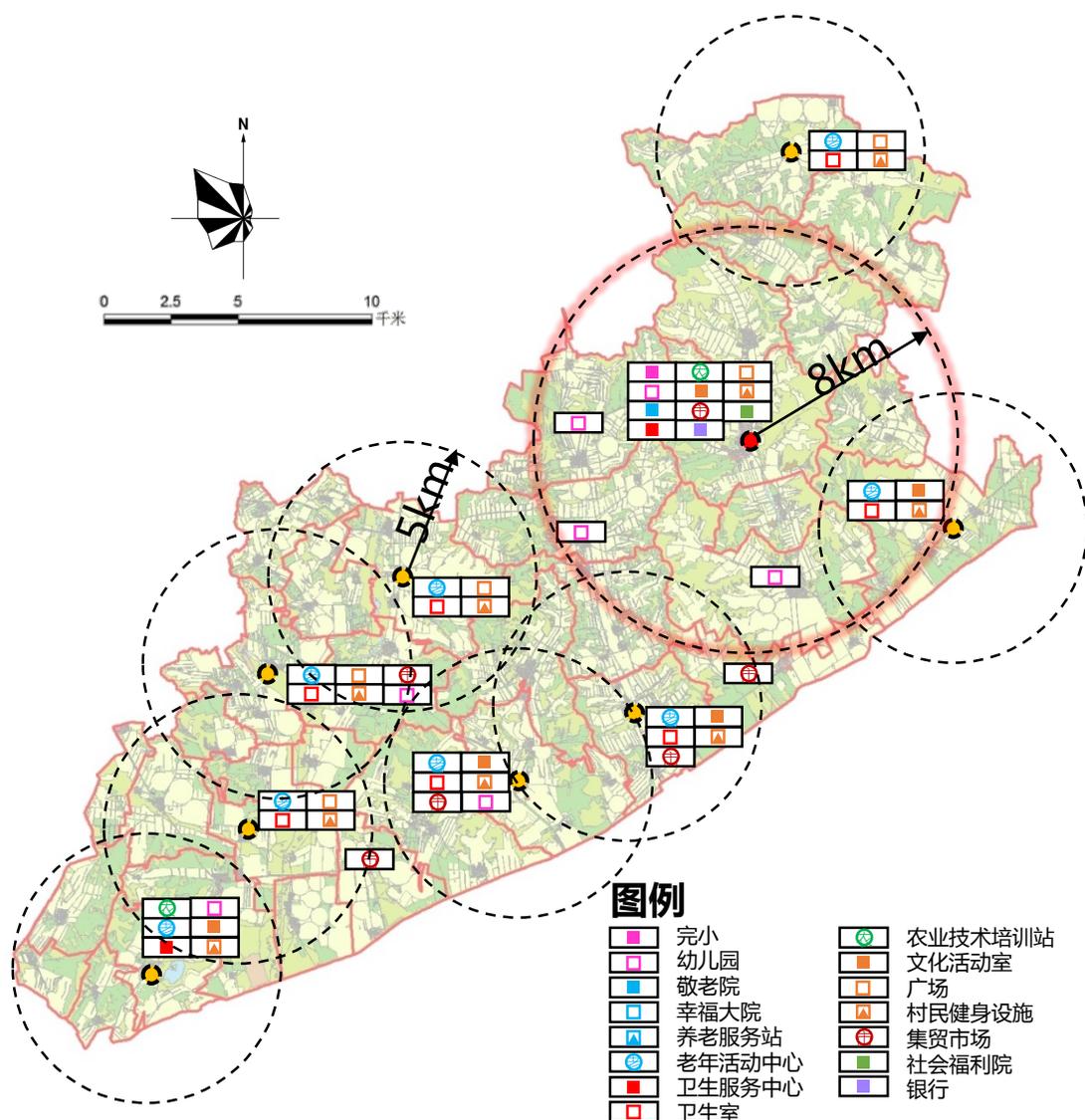


4.3 配公服

统筹村公共服务设施资源配置，补齐各级公共服务设施短板

“乡村生活圈构建”

依据《太仆寺旗村庄分类布局专题研究（2021-2035）》，镇政府驻地服务半径为8km，中心村服务半径为5km。



4.4 优化镇区空间结构

规划千斤沟镇区为“两核、两轴、三区”的规划布局结构。

◆ “两核”——镇区综合服务核心、公共服务核心

◆ “三区”——宜居生活片区、居住改善片区、产业片区

◆ “两轴”——镇区发展建设主轴、镇区发展建设次轴



4.5 优化镇区道路交通

外部道路成环，内部道路成网，主次干道结合

- ◆ 道路主骨架：一横一纵
- ◆ 外部道路成环
- ◆ 内部道路成网，构建两纵三横主要道路



4.6 优化镇区景观风貌

品质提升，完善开放空间，提升绿地
功能复合性及公众可达性

- ◆ 完善开放空间
- ◆ 层级绿地系统
- ◆ 提升绿地功能复合利用





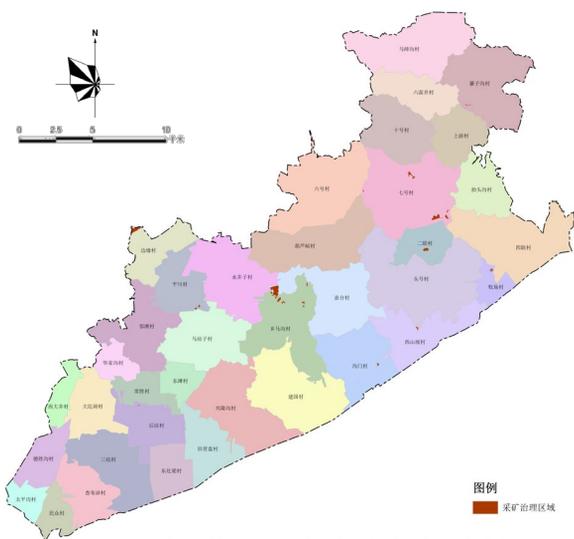
05

推进生态治理
促进社会持续发展

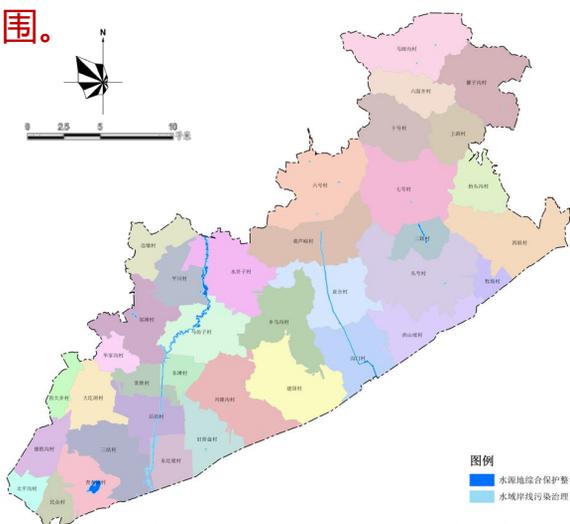
5.1 山水林田湖草保护修复工程

- 镇域内采矿用地逐步退出，对已停止采矿的矿山实施复绿工程，**总规模约96.58公顷。**

- 加强水环境治理和湿地生态保护，因地制宜提出生态修复措施。**沿水域范围向外划定50米污染治理范围。**



推进矿山生态修复与边坡治理



加强水环境治理和湿地保护修复

- 推动对水土流失与荒漠化的综合修复，消除裸地和地迹斑秃，**总规模72.72公顷。**

- 加强对镇域内的林地保护，修复生态严重退化的区域，结合国家、自治区、旗县下发的造林绿化空间，确定林地保护**总规模约3627.08公顷。**



推进水土流失与荒漠化综合修复

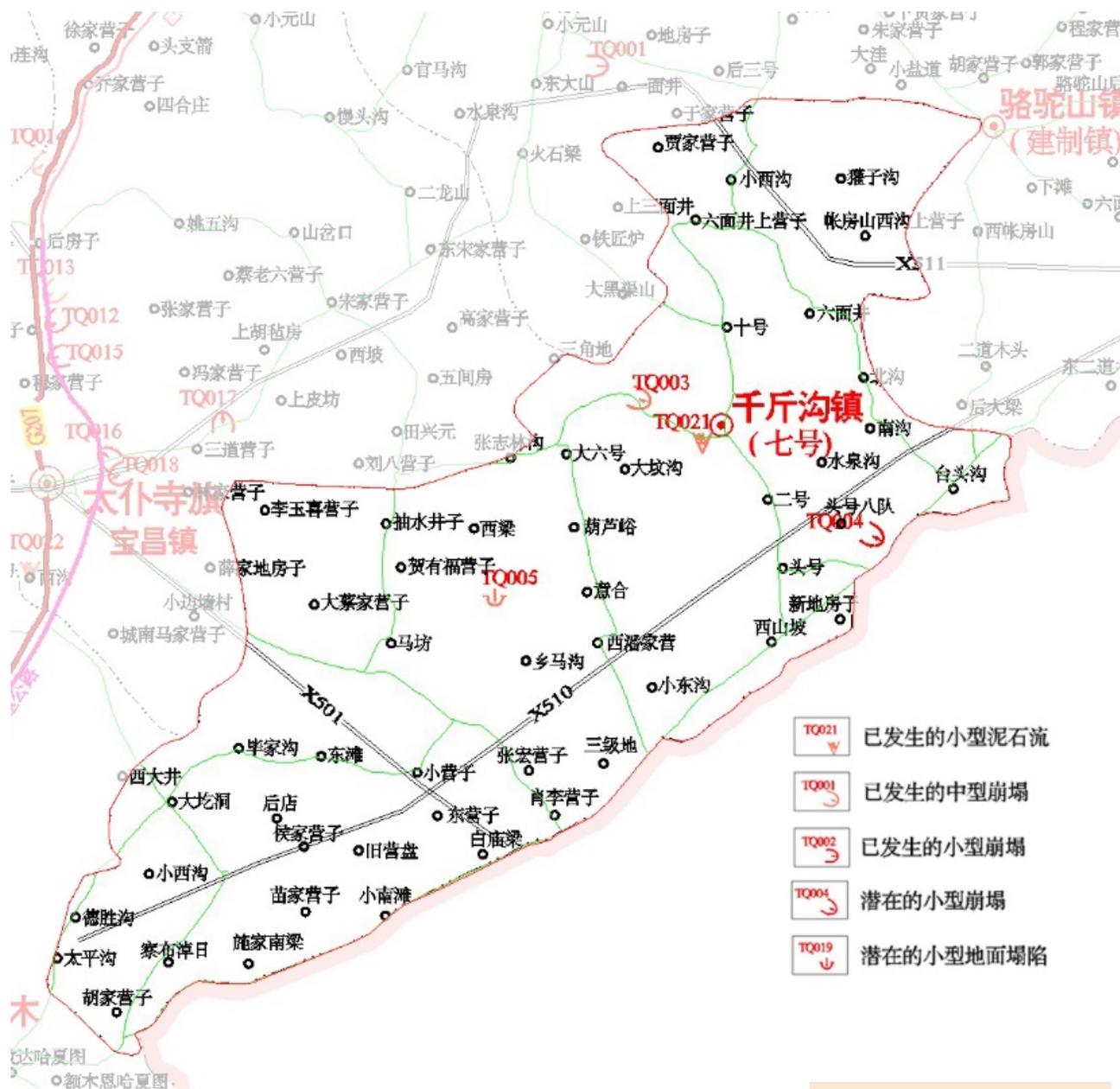


加强重点区域森地资源保护治理

5.2 地质灾害防治

开展地质灾害隐患排查评估，分类落实防灾措施

- 统筹推进地质灾害治理，合理进行避险避灾搬迁安置
- 落实地质灾害监测责任，推进地灾应急避难场所建设

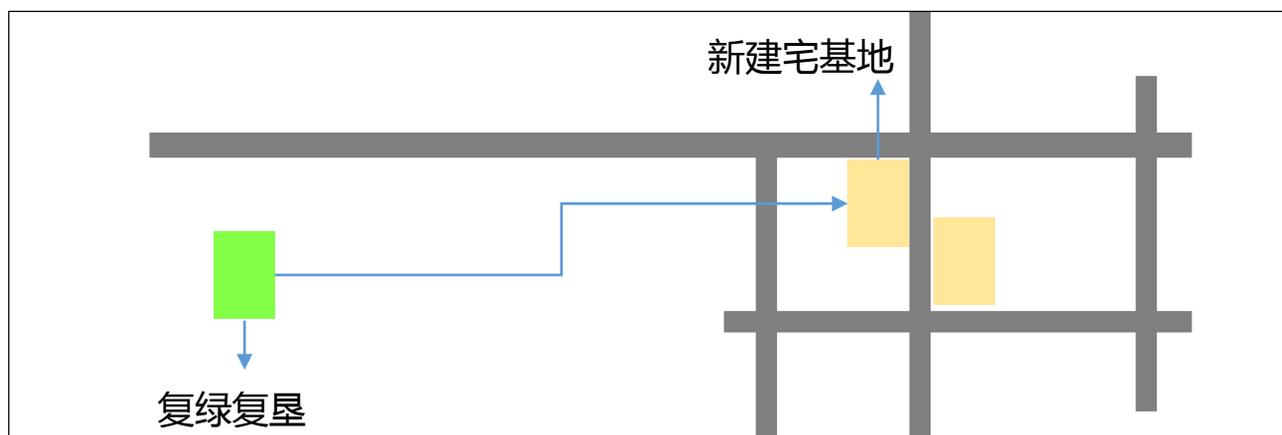
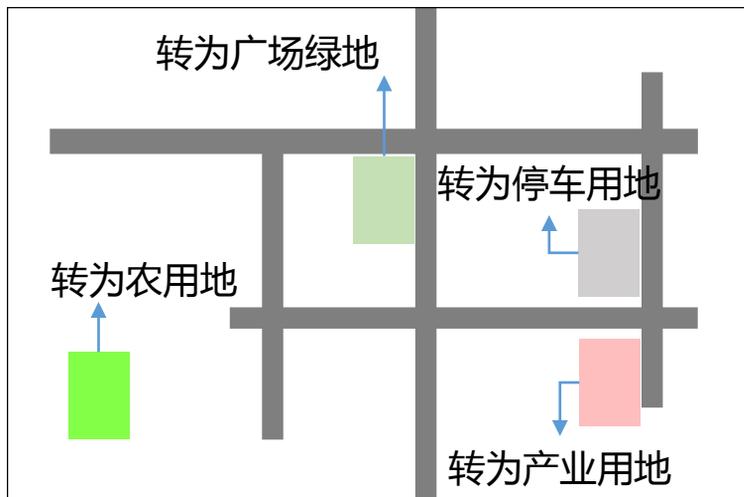
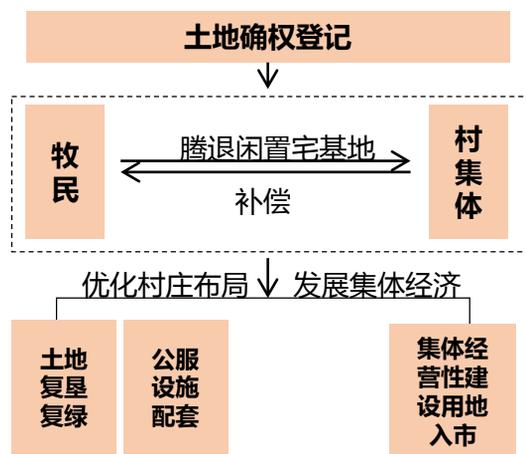
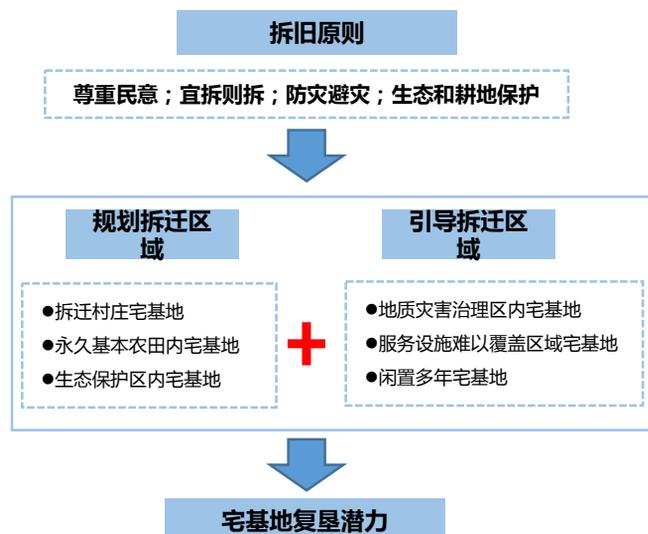


地质灾害分布图

5.4 推进建设用地整理

逐步落实拆旧复垦与低效用地整治

- 宅基地复垦：通过实地调研与规划相结合，根据镇村居民意愿，划定宅基地复垦区域，引导宅基地从永久基本农田保护区、地质灾害区以及生态保护区有序退出，逐步落实拆旧复垦地块
- 低效用地整治：落实“一户一宅”政策，优化利用村内空闲地、闲置宅基地和未利用地，盘活存量土地，利用价值判断，合理确定土地使用类型。





06

强化规划传导
完善规划实施保障

6.1 强化规划传导

上下联动——“五级三类”国土空间规划编制体系

- 结合事权融入太仆寺旗“二级三类”规划体系，上下协调，推进旗县-镇（乡）二级“多规合一”；
- 传导形式：刚性传导+规划引领，一文一图一表

市县规划传导

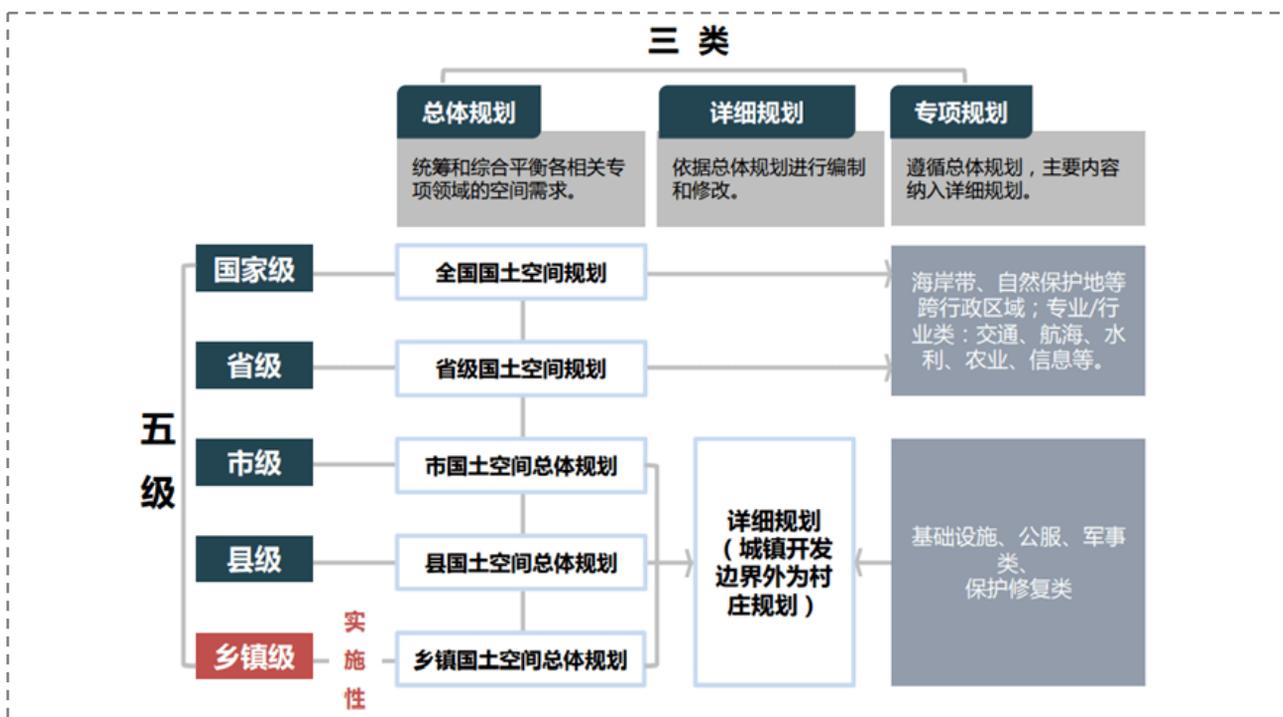
落实太仆寺国土空间总体规划明确的三区三线、分区指引内容以及专项规划内容，不突破三线管控刚性内容

专项规划指引

以千斤沟镇国土空间总体规划为依据，指导专项规划编制，专项规划必须与总体规划相衔接，并服务于总体规划，专项规划的指导思想、发展目标、具体任务等不得与总体规划相矛盾。

详细规划指引

中心城区城镇开发边界内集中建设区划分规划单元，对各规划单元进行总体指标控制以及空间落位控制，指导各单元编制控制性详细规划。城镇开发边界外围通过编制村庄规划对空间进行落实。



6.2 管控实施

01

编制审批

建立以县级国土空间规划为统领，“两级三类”的国土空间规划编制审批体系。“两级”为县、乡镇；“三类”为总体规划、详细规划和专项规划。

02

政策标准

研究制定国土空间规划编制、实施、监督、评估和动态调整的全过程配套政策文件及实施细则。优化空间治理、城市更新、产业用地保障、自然资源统一管理、生态保护修复等配套政策。

03

实施监督

数据库汇入上级国土空间基础信息平台 and “一张图”实施监督信息系统。完善动态实施监管、评估预警和公众参与机制。



6.3 强化规划“一张图”

1. 纳入上级国土空间基础信息平台

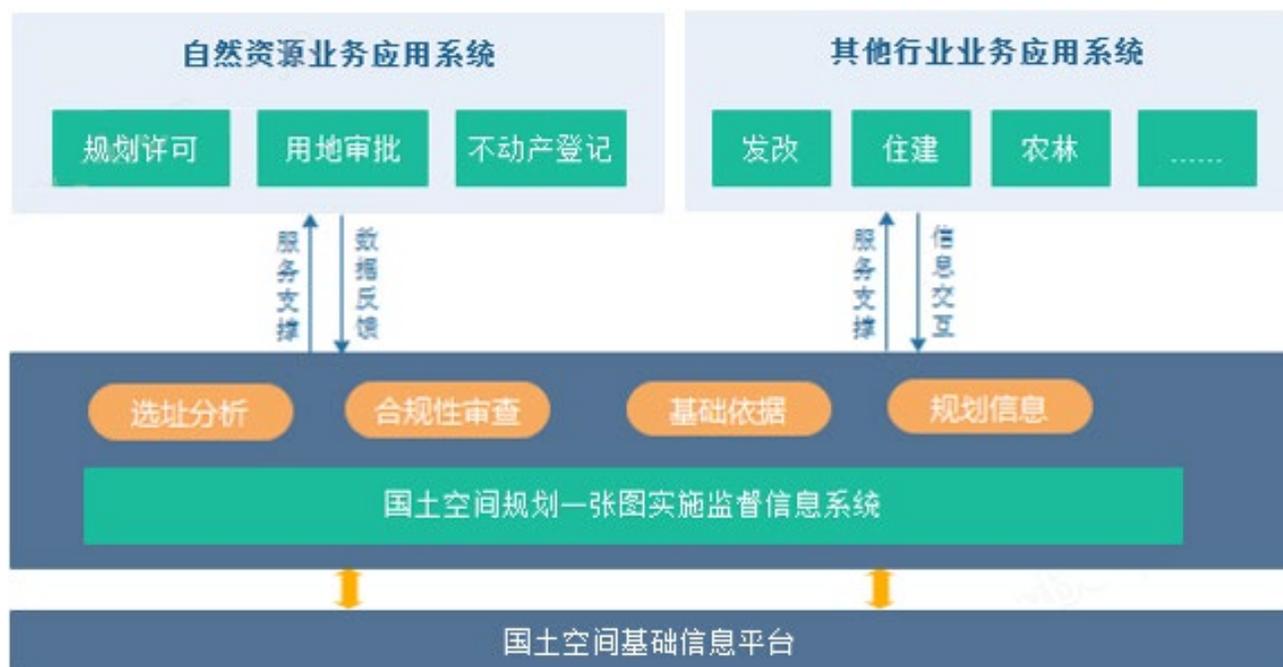
建立基础数据一张图。采用 2000 国家大地坐标系作为空间基准，以第三次全国国土调查成果为基础，统筹考虑其他调查监测和规划成果，分析比较各类数据口径差异。充分融合现有空间规划，形成工作底图。完成成果编制，并将成果数据汇入上级国土空间总体规划数据库。

2. 接入内蒙古国土空间规划监测预警信息系统

对国土空间规划实施情况开展智能监测、规划预警，有效支撑空间规划编制、审批、实施、监测、评估、维护的全生命周期管理。

3. 实施规划动态检测评估机制

实施动态监测机制；实施及时预警机制；实施规划动态维护机制。



6.4 实施保障

强化规划管理责任制

强化规划实施管理

纳入国土空间基础信息平台

加强国土空间规划宣传

细化落实配套政策

加强监测预警

组织保障

由县级人民政府与乡镇人民政府共同负责规划实施，建立政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的工作机制，制定推进乡镇规划的实施措施，按照项目计划制定乡镇年度工作安排，监督检查各年度工作的推进执行情况。

配套政策

落实和细化主体功能区政策，完善财政、投资、产业、环境、生态、人口、土地等规划实施政策措施。综合运用增减挂钩、增存挂钩、点状供地、集体经营性建设用地入市等政策工具。

实施监督

数据库汇入上级国土空间基础信息平台和“一张图”实施监督信息系统。完善规划实施动态监测、评估、预警、考核机制，接入内蒙古国土空间规划监测预警信息系统。