

# 红旗镇国土空间总体规划

(2021-2035年)

(公示稿)

红旗镇人民政府

# 目录

## CONTENTS

### 1. 规划概述

- 1.1 规划背景
- 1.2 规划原则
- 1.3 规划期限和范围
- 1.4 现状概况

### 2. 目标策略

- 2.1 总体定位
- 2.2 规划目标
- 2.3 发展环境分析
- 2.4 区域协调发展策略

### 3. 空间格局

- 3.1 重要控制线
- 3.2 总体格局
- 3.3 农业空间
- 3.4 生态空间
- 3.5 城镇空间

### 4. 支撑体系

- 4.1 交通网络
- 4.2 公共服务设施
- 4.3 公用基础设施
- 4.4 综合防灾减灾

### 5. 整治修复

- 5.1 全域国土综合整治
- 5.2 生态系统修复

### 6. 实施保障

- 6.1 规划传导
- 6.2 实施保障

An aerial photograph of a terraced landscape, likely a mountainous region. The terrain is characterized by numerous small, rounded hills and valleys, some of which are covered in green vegetation, possibly corn or other crops. A winding river or stream flows through the lower part of the image. In the distance, a small village or town is visible, surrounded by more densely packed buildings and trees. The overall scene is a mix of natural and agricultural elements.

1

# 规划概述

规划背景

规划原则

规划期限和范围

现状概况

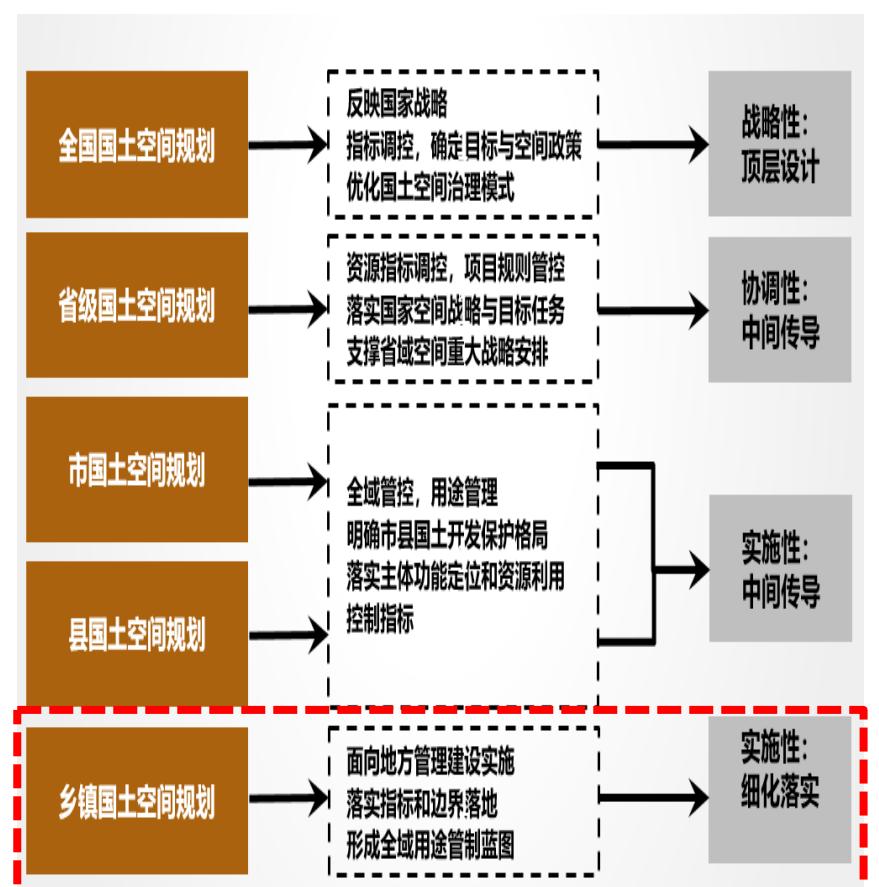
### 1.1 规划背景

#### ◆ 时代背景



2019年5月，《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》正式颁布；6月自然资源部下发《自然资源部关于全面开展国土空间规划工作的通知》，国土空间规划体系构建工作正式全面展开。

乡镇国土空间总体规划需对乡镇行政区域内国土空间保护开发作出的具体安排，也是城镇开发边界内详细规划和实用性村庄规划编制的依据。既要落实自上而下的约束性要求，又要调动市场、社会方面的积极性、主动性，完成地方的发展目标。在编制过程中要平衡好：自然生态保护与开发利用之间的关系，自上而下的传导与管制、自下而上的社会诉求、潜在开发动力和市场作用之间的复杂关系。



### 1.1 规划背景

#### ◆ 政策背景

《国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》

展望2035年，我国将基本实现社会主义现代化

规划将“十四五”时期表述为我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。“十四五”时期推动高质量发展，必须立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局。

《乡村振兴战略规划（2018—2022）》

当前，我国发展不平衡不充分问题在乡村最为突出，实施乡村振兴战略，是解决人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间矛盾、实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的必然要求，具有重大现实意义和深远历史意义。

乡村振兴战略

产业振兴

人才振兴

文化振兴

生态振兴

组织振兴

#### ◆ 规划逻辑

生态优先

自然资源部总规划师庄少勤：“生态文明的新时代是讨论规划逻辑的起点和基点，国土空间规划的理论、方法和实践应顺应新时代发展要求而优化”。国土空间总体规划编制应从开发建设导向转向生态优先和底线约束思维，把生态安全、粮食安全、环境安全、经济安全 and 文化传承等摆在优先位置，坚持“山水林田湖草生命共同体”理念，保护生态屏障，构建生态廊道和生态网络，推进生态系统保护和修复，在生态环境可承载范围内有序推进资源保护与开发。

全域统筹

坚持实施性与操作性原则，从过去多张图矛盾协调，转向绘制一张底图，以提高规划的科学性和统一性；应因地制宜、强化实施，制定乡镇全域五年发展计划与近期实施重点，结合实际，针对乡镇现实问题提出切实有效的解决方案，满足乡镇发展和人民生活需求，明确国土空间规划近期重点和项目库。

精明发展

习近平总书记提出“要坚持集约发展，树立‘精明增长’‘紧凑城市’理念，科学划定城市开发边界，推动城市发展由外延扩张式向内涵提升式转变”。坚持规划利民、为民、惠民的原则，改善人居环境，着力完善交通、水利等基础设施和公共服务设施，强化人地协调，实现城乡高质量发展、高品质生活，不断满足人民日益增长的美好生活需要。

### 1.2 规划原则

#### 落实上位 规划管控 要求

加强对上位规划管控内容的深化、细化，通过对规划指标、空间布局、控制线等进行深化落实，保障上位规划管控要求的自上而下传导，确保管控落地。

着力构建山水林田湖草生命共同体，实现自然资源全域全要素管控。合理腾退村庄建设用地，防止大拆大建，统筹安排建设用地增量，提高土地利用效率。

#### 全域管控 适度集约

#### 城乡融合 优化布局

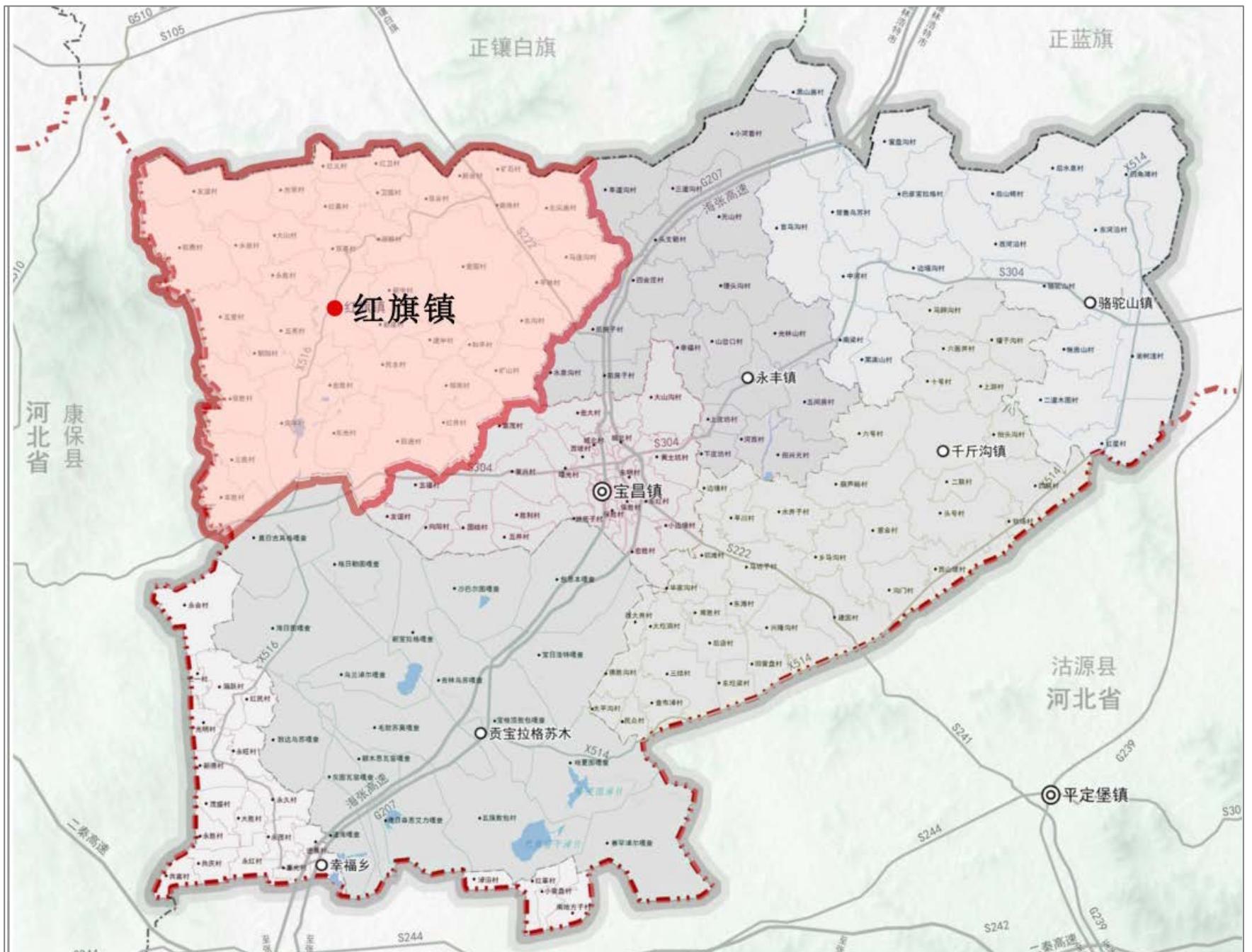
坚持城乡融合发展，深入实施乡村振兴战略，科学布局生产空间、生活空间、生态空间，统筹优化城乡空间和资源配置，推进城乡基本公共服务均等化，建立全要素全方位一体化的空间保护利用秩序。



### 1.3 规划范围与期限

红旗镇位于太仆寺旗西北部，由红旗、沙沟、红山子、万寿滩四个乡撤并而成，东与宝昌镇接壤，南与幸福乡为邻，西与河北省张家口市康保县交界，北与正镶白旗相连。本次规划范围与行政管辖范围相一致，包括40个行政村，总面积**690.99平方公里**。

规划基期年为：**2021年**，规划期限为：**2021年—2035年**。



### 1.4 现状概况

红旗镇镇域**总面积690.99平方公里**，约占全旗总面积的**1/5**，  
现有耕地41.9万亩，林地23.57万亩，可利用草场33.17万亩。





2

# 目标 策略

总体定位

发展目标

发展环境分析

区域协调发展策略

### 2.1 总体定位

**生态农牧产品种养基地**

**农牧交织带生态宜居小镇**

**太旗西部乡村休闲集贸中心**

充分利用红旗区域山地特色地形地貌和丘陵山地风光的自然资源禀赋，发挥无霜期短的气候资源优势，重点建设生态农牧产品种养基地，打造生态循环农业示范区

推进红旗镇经济社会高质量发展  
全力打造生态宜居小镇

在现状基础上，在红旗镇打造乡村休闲商贸中心，使其成为乡镇居民日常生活的重要功能节点，同时兼具传承地域文化与传统生活方式的功能。

### 2.2 发展目标

#### 京北生态农牧产品种养基地，气候经济高质量发展试验区

##### 经济发展稳步提升

- 资源潜力得到充分发挥，优化红旗镇经济结构，进一步增强城乡区域协调性发展，各项经济指标稳中有升。

##### 生态文明建设实现新进步

- 统筹山水林田湖草一体化保护和修复机制逐步健全；绿色低碳的生产方式、生活方式初步建立；低碳行动深入开展，城乡人居环境更加优美，资源节约型和环境友好型社会基本建成，为建设美丽太仆寺旗贡献一份力量。

##### 国土空间开发保护格局得到优化

- 落实太仆寺旗相应的管控措施，逐步形成城镇化地区、农牧产品生产区、生态功能维护区三大空间格局。

##### 民生福祉达到新水平

- 鼓励发展新就业形态，就业更加充分更有质量，基本公共服务更加优质均衡，多层次社会保障体系更加健全完善，乡村振兴战略全面推进，镇域居民获得感、幸福感普遍提升。

### 2.3 发展环境分析

太仆寺旗是锡盟最大的农业旗县，以旱地为主，主要种植小麦、莜麦、马铃薯、胡麻、蔬菜等农作物。2008年被列入国家级优势马铃薯作物产业带，2012年被列为全国绿色食品原料标准化生产基地。



太仆寺旗是锡盟最大的农业旗县，近年来，绿色蔬菜规模化种植初见成效，依托草原酿酒、格瑞得种薯、生泰尔制药、佰惠生糖厂等龙头企业，初步形成以农畜产品精深加工、装备制造、新材料、高新技术和轻工建材行业为架构，以电、酒、糖、油、蛋、肉、药、塑为支撑的现代工业体系。



### 2.3 区域协调发展策略

#### 产业互补 区域协调发展

- ◆ 优化格局，加强与相邻乡镇之间的合作，抱团发展，互补互利，合作共融

#### 绿色高效 区域协调发展

- ◆ 贯彻“山、水、林、田、湖、草”一个生命共同体的理念，推动区域环境治理合作机制，加强生态环境共建共治

#### 便捷服务 区域协调发展

- ◆ 补齐市政基础设施和公共服务短板，使功能齐全、舒适便捷，合理布局
- ◆ 基础设施向农村延伸服务覆盖





3

# 空间 格局

重要控制线

总体格局

农业空间

生态空间

城镇空间

### 3.1 重要控制线

#### 耕地和永久基本农田

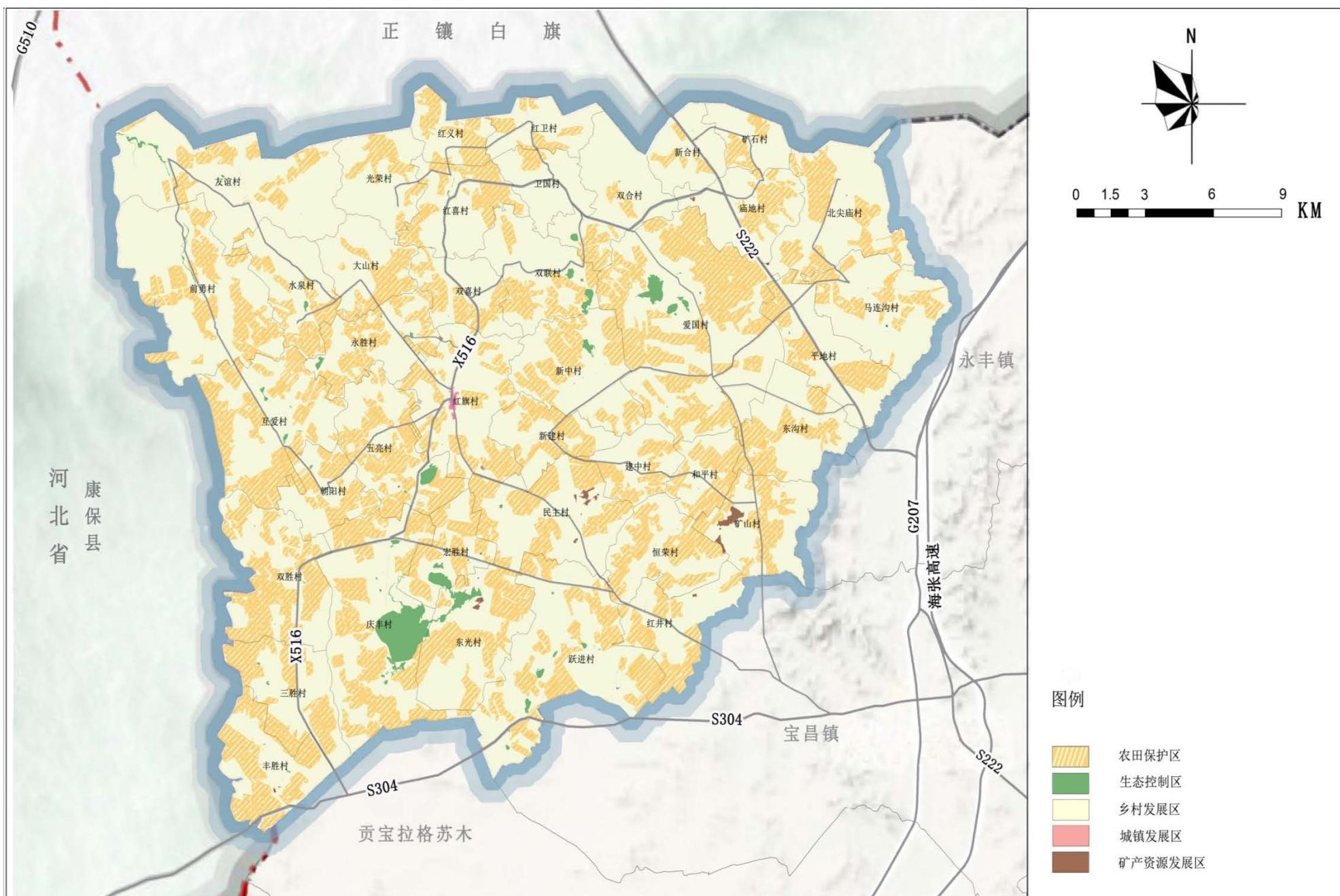
严格落实耕地和永久基本农田保护目标。划定耕地保护目标共279.19平方公里，永久基本农田保护面积206.99平方公里。

#### 生态保护红线

本次规划区域范围内，不涉及生态保护红线。

#### 城镇开发边界

全镇划定城镇开发边界26.08公顷，均为城镇集中建设区。



### 3.2 总体格局

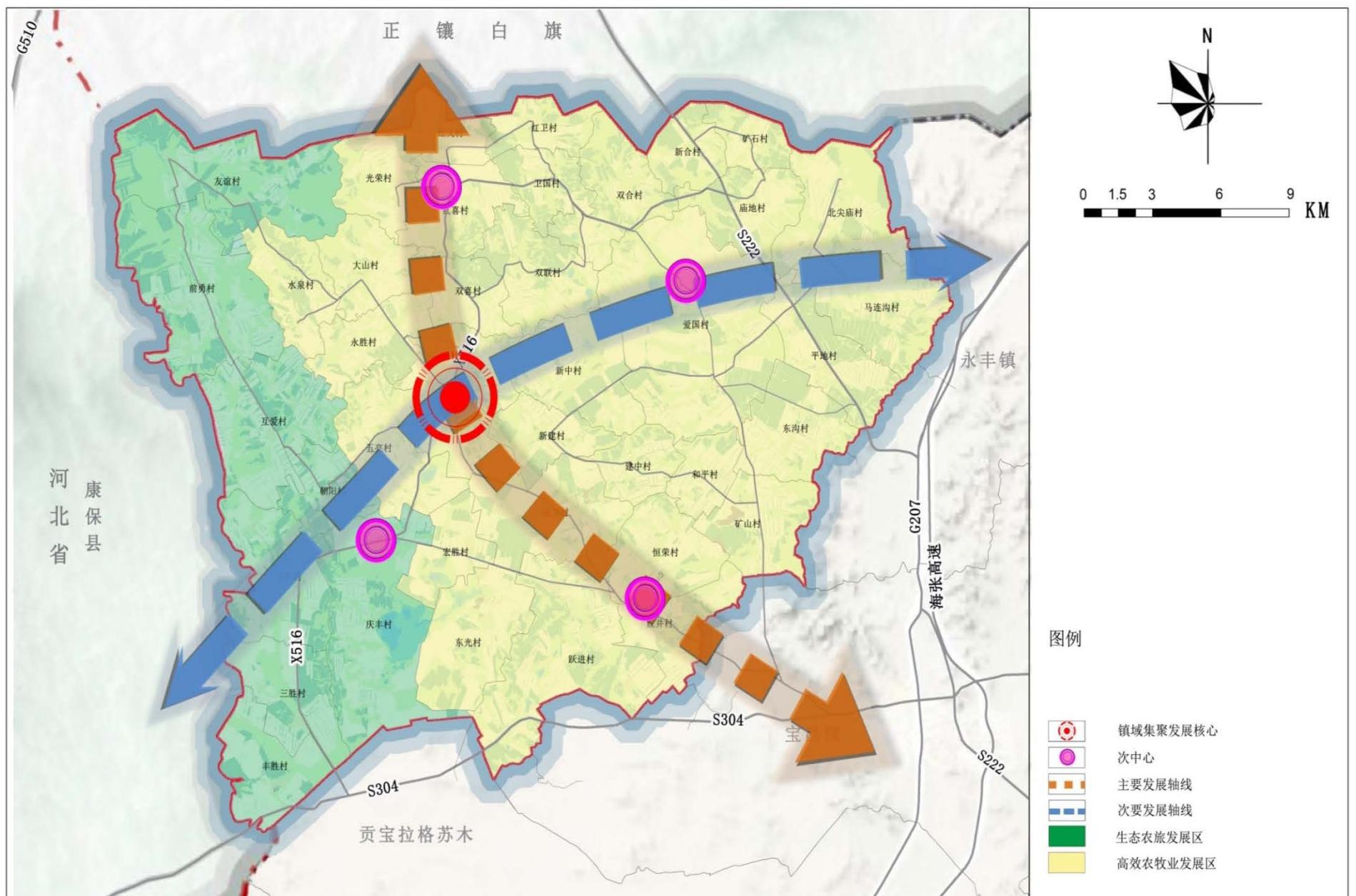
构建“一心携多点，双轴串两区”的国土空间总体格局，营造“**紧凑的城乡、恢复的生态、整合的田园**”。

**一心**:红旗镇驻地，是全镇经济、文化中心，镇域集聚发展核心；

**多点**:多个中心村节点，通过丰富镇中心服务功能，打造旗域**重点镇**，提高首位度；加强与周边乡镇联系，协同带动红旗镇区域高质量发展。

**双轴**:宝昌镇至正镶白旗发展轴、永丰镇至河北康保县横向发展轴，区域协调发展势必要加强与周边旗县的交通、贸易联系。红旗镇位于宝昌与白旗、康保县联系主要方向上，应借助区域发展，加强与周边联系，打造两条经济发展带。

**两区**:高效农牧业发展区、城镇发展集聚区。

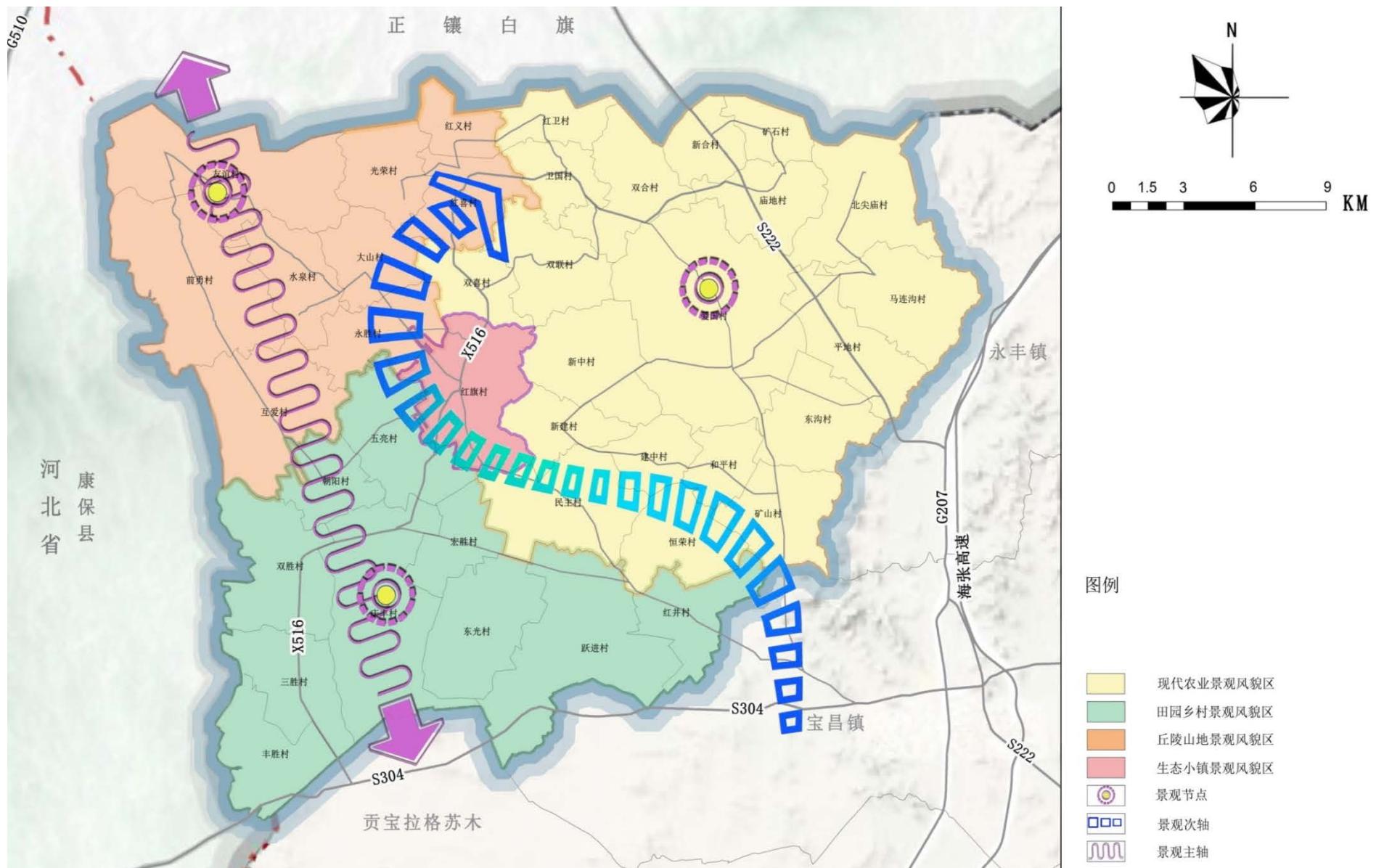




### 3.4 生态空间

尊重本来的**土地原生资源**，使其与自然景观和周边乡村风貌融为一体，增加区域居民的**家乡归属感与自豪感**。以“城乡景观风貌统筹”为基本原则，各类新建、改建、扩建项目应注重风貌管控。

结合红旗镇居民点分散、农用地资源丰富的本底特质，以场景营造和乡村生活圈理念推动形成与生产生活匹配的乡村风貌。按照以人为本和以产为本的总体导向，通过生态修复建设，**打造微田园风光**，形成生产、生活、生态、社区治理高度融合共享的乡村生活形态，**营造大美田园场景**。



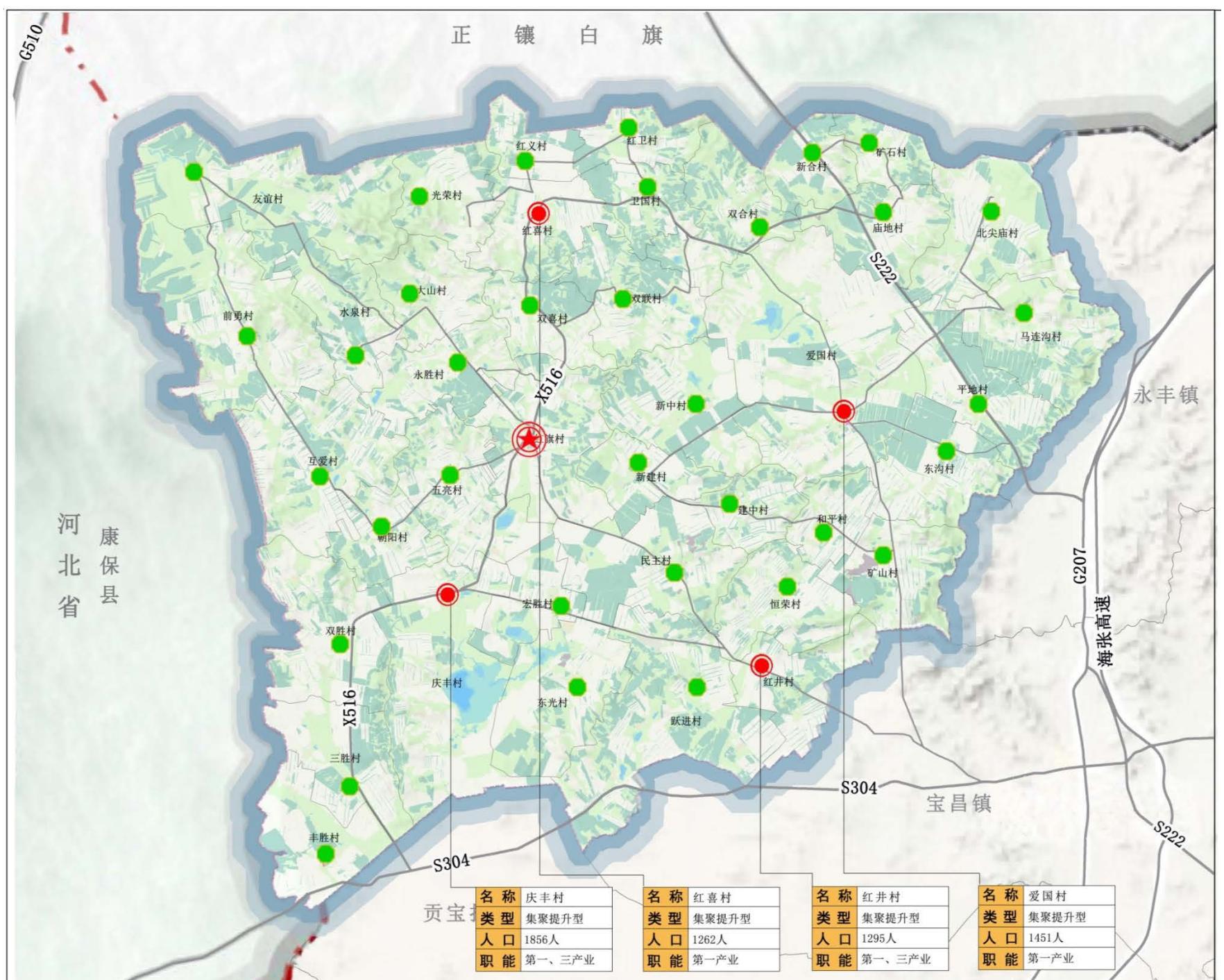
### 3.5 城镇空间

- 强化镇区发展，增强镇区实力和辐射能力
- 调整村镇发展方式，积极发展中心村
- 加强村镇基础服务设施建设，增强服务功能
- 明确村镇的职能分工，形成村镇特色

#### ◆ 镇村体系

红旗镇村镇体系等级结构划分为三级：

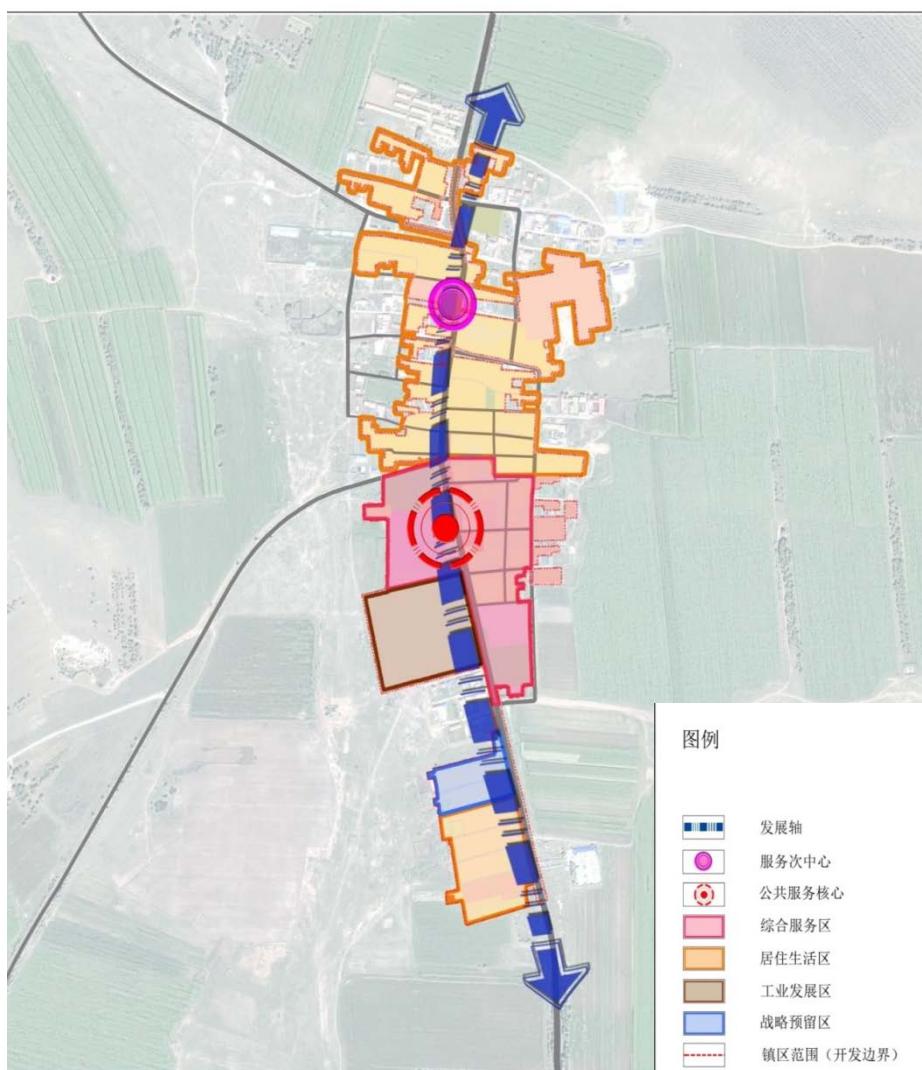
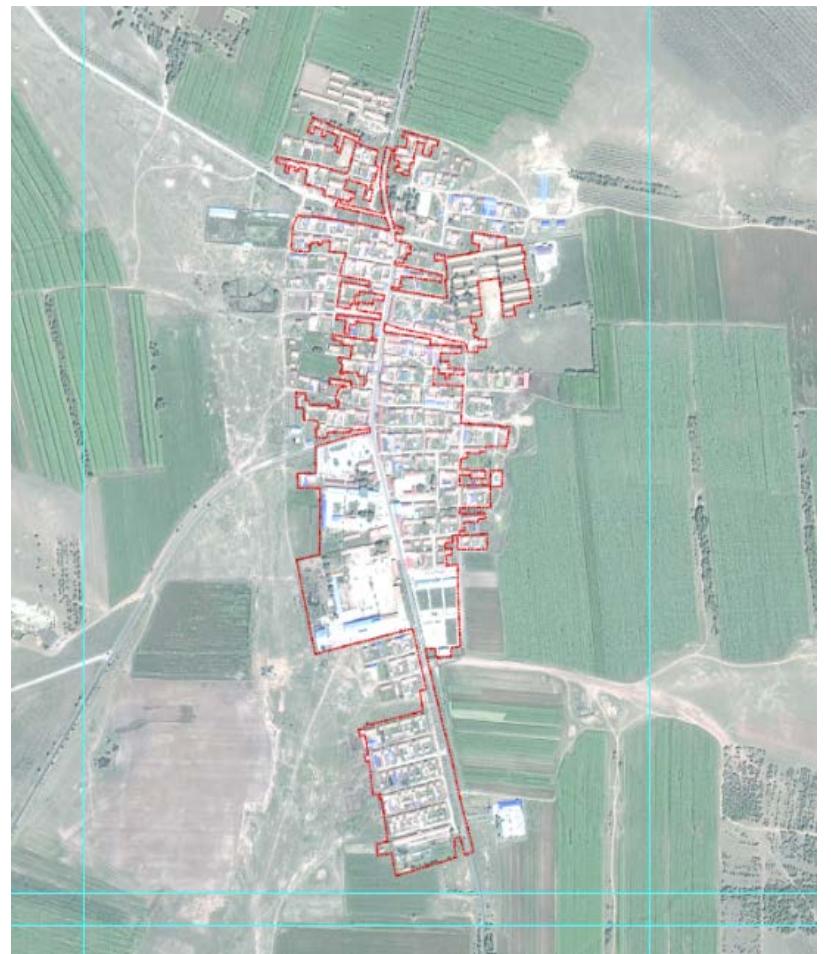
中心镇区——中心村——基层村。



### 3.5 城镇空间格局

#### ◆ 中心镇区

红旗镇现状城镇建设用地（202图斑）为23.35公顷，主要集中在现状红旗镇镇区内，规划划定红旗镇开发边界围合面积共26.08公顷。



延续原有肌理与空间格局，以现状南北向主要道路为城镇发展轴线，梳理街巷居住生活、绿化空间；以镇政府及其北侧广场为核心，补充公共服务设施；预留仓储物流区与生产设施片区，进一步完善小镇服务功能，打造生态宜居美丽乡镇。

### 3.5 城镇空间

#### ◆ 中心镇区景观体系

在镇区构筑“林田环绕、绿廊相通”点线面相结合的绿地与开敞空间体系。形成“一轴三点三区”的景观结构。





4

# 支撑体系

交通网络

公共服务设施

市政基础设施

综合防灾减灾

### 5.1 交通网络

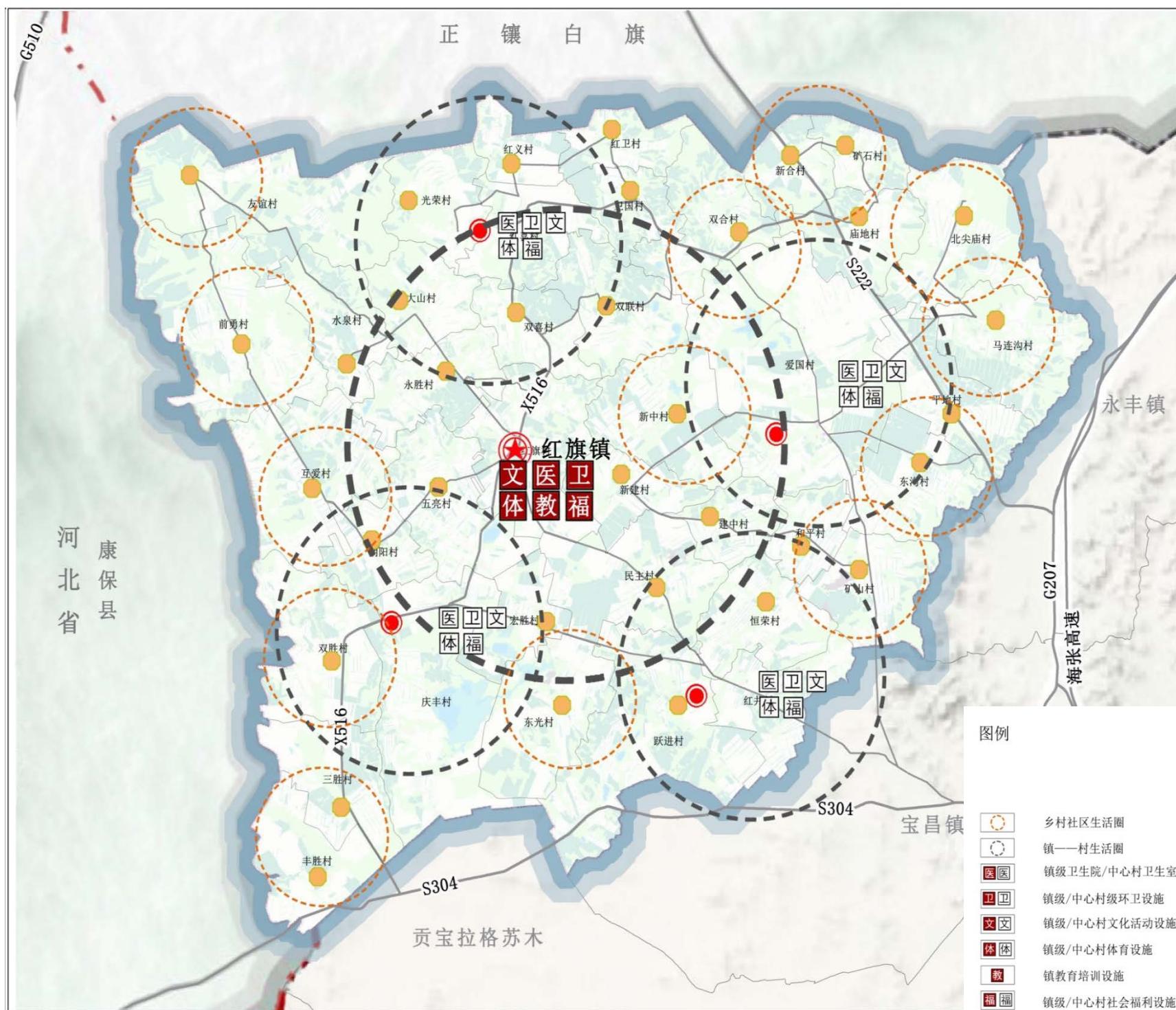
规划梳理和优化公路结构，以省道、县道为骨架，乡村道路为依托，加强红旗镇与宝昌镇、永丰镇及周边乡镇之间的联系，推动一体化发展，提高红旗镇的集聚能力和辐射能力。



### 5.2 公共服务设施

红旗镇根据镇村体系划定**乡镇层级 - 中心村层级 - 一般村层级**三级生活圈服务体系，强化镇域对农村基本公共服务供给统筹。

优化乡镇生活圈配置模式实现镇村、相邻村级设施共建共享，以中心村为乡村生活圈核心，发挥辐射带动能力集中配置，一般村及居民点可酌情减少配置设施，促进乡村振兴有效落地。让公共服务落地‘最后一公里’，缩小城乡差距、促进城乡融合。



### 5.3 市政基础设施



**供水** 加强水利基础设施建设，广泛推广节水技术措施，增强农业综合生产能力。优化供水管网，进一步推进村庄饮水净化工程，保障区域饮水安全。



**排水** 完善污水收集处理及再生水利用设施建设，提高污水处理和水资源回收利用水平，规划至2035年城乡生活污水集中处理率不低于80%，城镇生活污水集中处理率不低于90%。



**通信** 推进覆盖城乡、畅通便捷的通信网络建设，促进信息基础设施互联互通，稳步开展5G网络建设部署。



**供电** 推动输电工程和配电网网络基建工程的建设完善，加强现有供电设备管控，保障电力安全供应。鼓励各村发展光伏发电项目，推动能源高质量发展。



**环卫** 加强镇垃圾收集转运中心维护，配建固体废弃物压缩处理设备，定期定量转运至旗垃圾处理场统一处理。开展农村畜禽养殖污染防治，推广人畜分离，引导农村科学使用农药和化肥。严格禁止污染型企业入驻，保障优势产业持续健康发展。

### 5.4 综合防灾减灾

#### 排洪防涝规划

按照适度超前，防控结合理念，提高全镇洪涝灾害防治水平和工程建设质量。防洪标准根据水利部门审核确定的水利规划进行调整。

#### 消防规划

完善镇域内各村庄消防设施建设，中心村和基层村建设义务消防队，配备灭火装备。

#### 抗震规划

利用广场、公园及学校等开敞空间建立避震疏散场所，以道路为主要避震疏散通道，沿路建筑的抗震能力与建筑高度等必须满足震时道路畅通的要求。

#### 地质灾害防治规划

推进气象地质灾害基础防灾能力建设。完善立体气象观测网络，全面提升灾害性、突发性等天气过程的预测预报水平及防御和响应能力。

#### 应急保障

完善镇级 - 村级应急指挥体系，大力推进镇、村应急避难场所建设，规划建设镇级救灾指挥中心，设立在红旗镇镇政府，同时在单元服务中心，依托村部设立救灾指挥点。



An aerial photograph of a terraced landscape, likely a mountainous region. The hills are covered in green vegetation, and a river flows through the valleys. A small village is visible in the distance. The image is partially obscured by a dark blue square containing the number 5.

5

# 整治 修复

全域国土综合整治  
生态系统修复

### 5.1 全域国土综合整治

#### 1、推动农田综合整治

- ▶ 实施土地平整、灌溉与排水、田间道路、农田防护与生态环境保护等工程，对农田水利基础设施进行提升和改造
- ▶ 提升优质耕地规模化和集约化利用水平；推动适宜耕地开发地块的综合整治，增加后备耕地面积。
- ▶ 加强农业面源污染防治，改善土壤PH值。



#### 2、推进村庄建设用地整治

- ▶ 稳妥有序开展城镇低效用地闲置建设用地整理。
- ▶ 划定村庄集中建设区，牵引村民集中建房，推动农用地整理，盘活建设用地资源。
- ▶ 探索农户宅基地使用权的自愿有偿退出和规范有序流转机制，做好建设用地增减挂钩安排，可将节余指标用作今后长远发展进行预留或用途留白。



### 5.2 生态系统修复

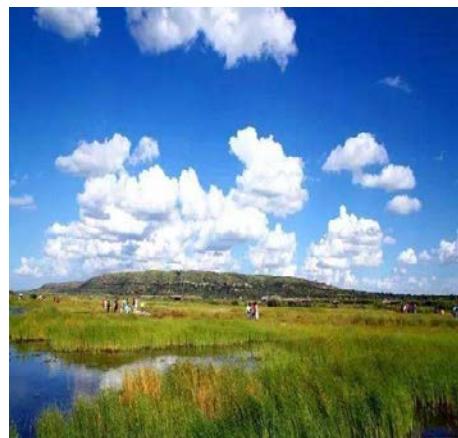
#### 1、落实上层规划生态修复分区

- 《太仆寺旗国土空间总体规划》：人居环境提升修复区；矿山生态修复与综合治理区；北部生物多样性维护区

#### 2、生物多样性维护

- 开展“乔、灌、草”相结合的综合生态修复，提高植被覆盖度，增加生物多样性，发挥防风固沙等生态服务功能。

**以经过修复的生态服务功能保障良好的农牧业生产，从而达到生态修复与经济发展相平衡的可持续发展。**



旱作农田实验

#### 3、湖泊湿地生态修复

- 加强境内水环境管理和污染监测，开展滩涂生态修复工作，重点研究适宜的湿地植被，从根本上改善生态本底环境，便于其进行自我调节与生长。

**远期围绕自然资源打造湿地公园，发展乡村旅游。**





6

# 实施保障

规划传导

实施保障

### ➤ 强化规划传导

#### 落实太仆寺旗国土空间规划

规划落实太仆寺旗国土空间总体规划下达的耕地保有量、永久基本农田保护面积、建设用地、水资源总量等强制性指标及相应管控要求，落实重大空间布局、生态修复、环境综合整治等开发利用任务。

#### 传导详细规划、村庄规划

规划将总体控制指标进行细化分解，明确底线管控、空间格局、各生态要素的统筹配置，构建高效、绿色、便捷、韧性的支撑体系。  
镇域范围内村庄应编尽编村庄规划，根据村庄建设发展实际，可选择实用性村庄规划或图表管控的形式将约束性指标进行传导，不得突破。



### ➤ 健全规划实施保障机制

1

#### 完善规划体系

国土空间总体规划落实太仆寺旗国土空间总体规划开发保护战略和刚性管控要求，明确各项约束性指标，细化空间要素配置。

2

#### 国土空间规划“一张图”建设

纳入国土空间基础信息平台，建设国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，促进旗域智慧规划和智慧城市建设。

3

#### 规划体检与评估

完善规划监测评估和动态维护机制，实行国土空间规划全周期管理，加强日常巡查和台账检查，做好批后监管。

4

#### 规划政策保障

落实自然资源统一管理要求，健全自然资源资产管理机制，完善规划实施法规和相关配套政策。

